

## **Anima Mundi, Winssen**

# Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>6</b>
1.1 Aanleiding	6
1.2 Ligging plangebied	6
1.3 Geldend bestemmingsplan	7
1.4 Leeswijzer	9
<b>Hoofdstuk 2 Gebiedsvisie</b>	<b>10</b>
2.1 Bestaande situatie	10
2.2 Toekomstige situatie	10
<b>Hoofdstuk 3 Beleidskaders</b>	<b>14</b>
3.1 Nationaal beleid	14
3.2 Provinciaal beleid	15
3.3 Gemeentelijk beleid	17
3.4 Conclusie	20
<b>Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten</b>	<b>21</b>
4.1 Verkeer & parkeren	21
4.2 Bodem	21
4.3 Geluid	22
4.4 Bedrijven en milieuzonering	22
4.5 Luchtkwaliteit	22
4.6 Geur	23
4.7 Externe veiligheid	23
4.8 Waterhuishouding	24
4.9 Ecologie	26
4.10 Archeologie & cultuurhistorie	29
4.11 Leidingen	30
<b>Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving</b>	<b>31</b>
5.1 Algemeen	31
5.2 Bestemmingsplan	33
<b>Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid</b>	<b>35</b>
6.1 Economische uitvoerbaarheid	35
6.2 Overleg	35
6.3 Inspraak	35
6.4 Zienswijzen	35
<b>Bijlagen toelichting</b>	<b>38</b>
<b>Bijlage 1 Afbeeldingen Anima Mundi</b>	<b>39</b>
<b>Bijlage 2 Verkeersonderzoek (Loendersloot Groep, januari 2020)</b>	<b>40</b>
<b>Bijlage 3 Quickscan flora en fauna (NWC, februari 2020)</b>	<b>41</b>
<b>Bijlage 4 Stikstofdepositieberekening (aanlegfase)</b>	<b>42</b>
<b>Bijlage 5 Stikstofdepositieberekening (gebruiksfase)</b>	<b>43</b>
<b>Bijlage 6 Nota Zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Anima Mundi, Winssen</b>	<b>44</b>

<b>Regels</b>		<b>46</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleidende regels</b>	<b>47</b>
Artikel 1	Begrippen	47
Artikel 2	Wijze van meten	50
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Bestemmingsregels</b>	<b>51</b>
Artikel 3	Agrarisch met waarden	51
Artikel 4	Leiding - Riool	55
Artikel 5	Waarde - Archeologie 2	56
Artikel 6	Waterstaat - Waterkering	58
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Algemene regels</b>	<b>59</b>
Artikel 7	Anti-dubbeltelbepaling	59
Artikel 8	Algemene bouwregels	60
Artikel 9	Algemene aanduidingsregels	61
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Overgangs- en slotregels</b>	<b>63</b>
Artikel 10	Overgangsrecht	63
Artikel 11	Slotregel	64
<b>Bijlage regels</b>		<b>66</b>
<b>Bijlage 1</b>	<b>Bijlage bij begripsbepaling horizontale dwarsligger</b>	<b>67</b>



# Toelichting

## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

De gemeente Beuningen is al enkele jaren met de stichting Anima Mundi in gesprek over de plaatsing van het kunstwerk Anima Mundi. Het college van Beuningen en de kunstcommissie hebben zich positief uitgesproken over dit kunstwerk. Op 23 december 2019 heeft het college positief besloten op het op 6 september 2019 ingediende principeverzoek en aangegeven onder voorwaarden te willen meewerken aan de realisatie van het kunstwerk Anima Mundi.

Begin jaren '80 is het conceptuele kunstwerk Anima Mundi ontstaan, als keerpunt in het Westers materialistisch denken. Het kunstenaarsduo nodigt landschapsarchitecten van Staatsbosbeheer uit om vanuit hun visie op de nieuwe natuur, de Anima Mundi als stilte-plek in het Nederlandse landschap te integreren. Een 13-tal zeer bijzondere en heel diverse ontwerpen zagen het licht, variërend van het Eiland Pampus tot het Malieveld in Den Haag.

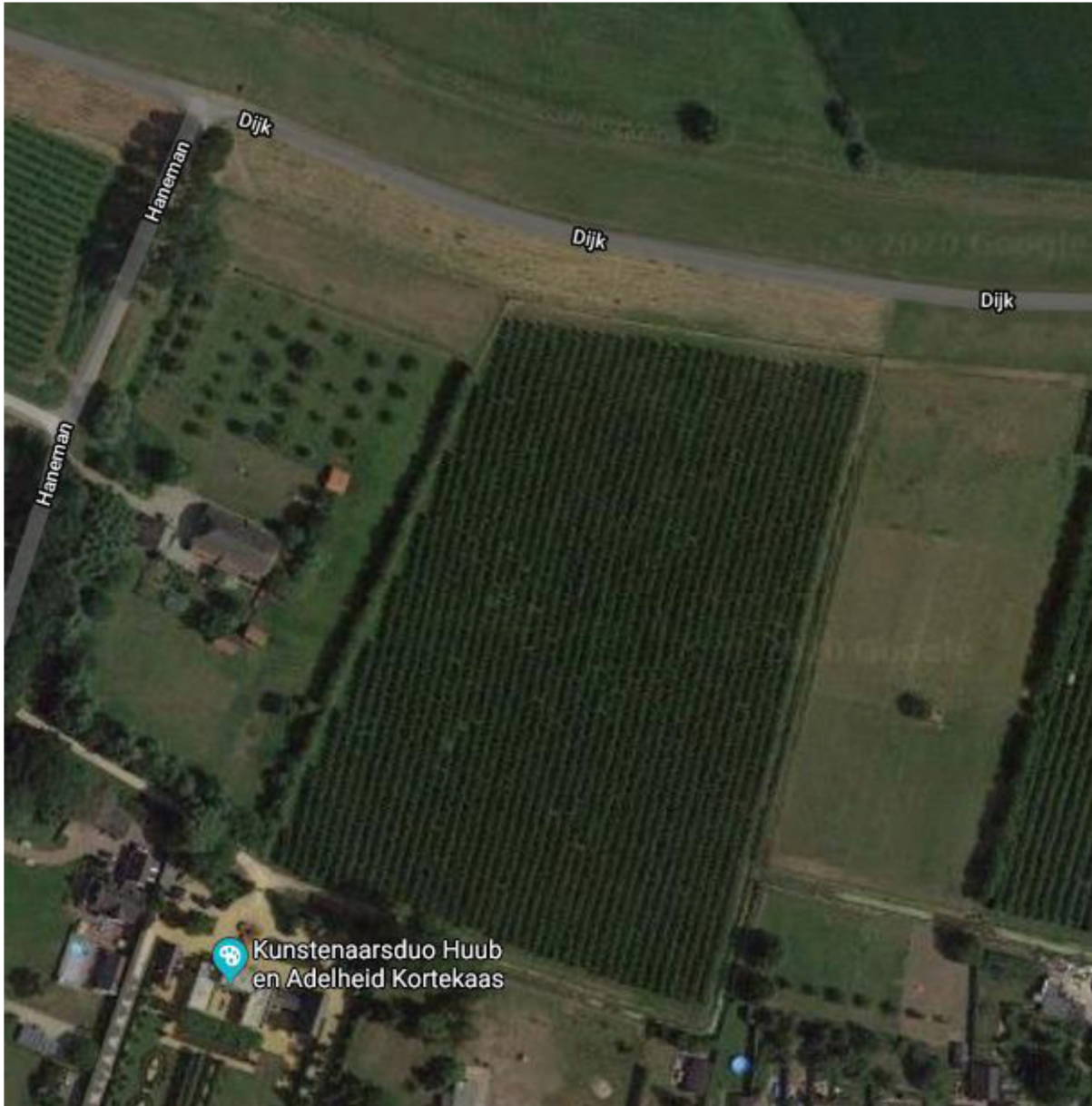
Destijds was de tijd voor een project als Anima Mundi echter nog niet rijp. Vervolgens is de visie op het kunstwerk verder ontwikkeld en is duidelijk naar voren gekomen dat het kunstwerk bij voorkeur op een riviergebonden locatie wordt gesitueerd, op de overgang cultuur-natuur. In 2008, de tijd was inmiddels rijp geworden, is het idee uitgewerkt om Anima Mundi langs de dijk in de gemeente Beuningen te plaatsen. Zowel de gemeente als de kunstcommissie hebben vervolgens enthousiast gereageerd op dit initiatief. De Dijk vormt een sterke begrenzing tussen het beschermde en veilige cultuurlandschap binnendijks, en het risicovolle nieuwe natuurlandschap buitendijks, waarmee het net als de Anima Mundi de relatie tussen cultuur en natuur op een bijzondere wijze verbeeldt.

De aard en de betekenis van Anima Mundi vraagt om beschutting van coulissen, in dit geval de perenbongerd om zo de stilte en de natuurbeleving van de machtige rivier de Waal en haar unieke uiterwaarden-landschap al wandelend naar het kunstwerk te beleven. Dit - samen met de lengteafmeting van het kunstwerk - betekent dat de locaties zeer beperkt zijn. Anima Mundi vormt samen met de Tempelhof een bijzondere relatie. Daarnaast moet uiteraard rekening worden gehouden met eventuele voorwaarden van het Waterschap.

Nadat eerder een locatie aan de dijk in Winssen als serieuze optie is overwogen, is thans als locatie een perenboomgaard onderaan de Dijk in Winssen naar voren gekomen. Deze blijkt de aangewezen en perfecte locatie voor het kunstwerk Anima Mundi. De oprichting van het kunstwerk past bovendien binnen het beleid van de verschillende overheden. Het kunstwerk levert een bijdrage aan de toeristisch-recreatieve versterking van de gemeente en kan zorgen voor spin-off in de omgeving.

### 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen onderaan de Dijk nabij kilometerpaal 130 Winssen. Deze locatie grenst aan de zuidzijde aan de Tempelhof, de woon- en werkplek van de familie Kortekaas. Onderstaande afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



*Globale aanduiding plangebied*

### 1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied', zoals op 14 juni 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad van Beuningen. Ter plaatse van het plangebied geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Voorts gelden in het plangebied de dubbelbestemmingen 'Leiding - Riool', 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waterstaat – Waterkering'. In het zuidwesten van het plangebied geldt bovendien de gebiedsaanduiding vrijwaringszone - molenbiotoop.

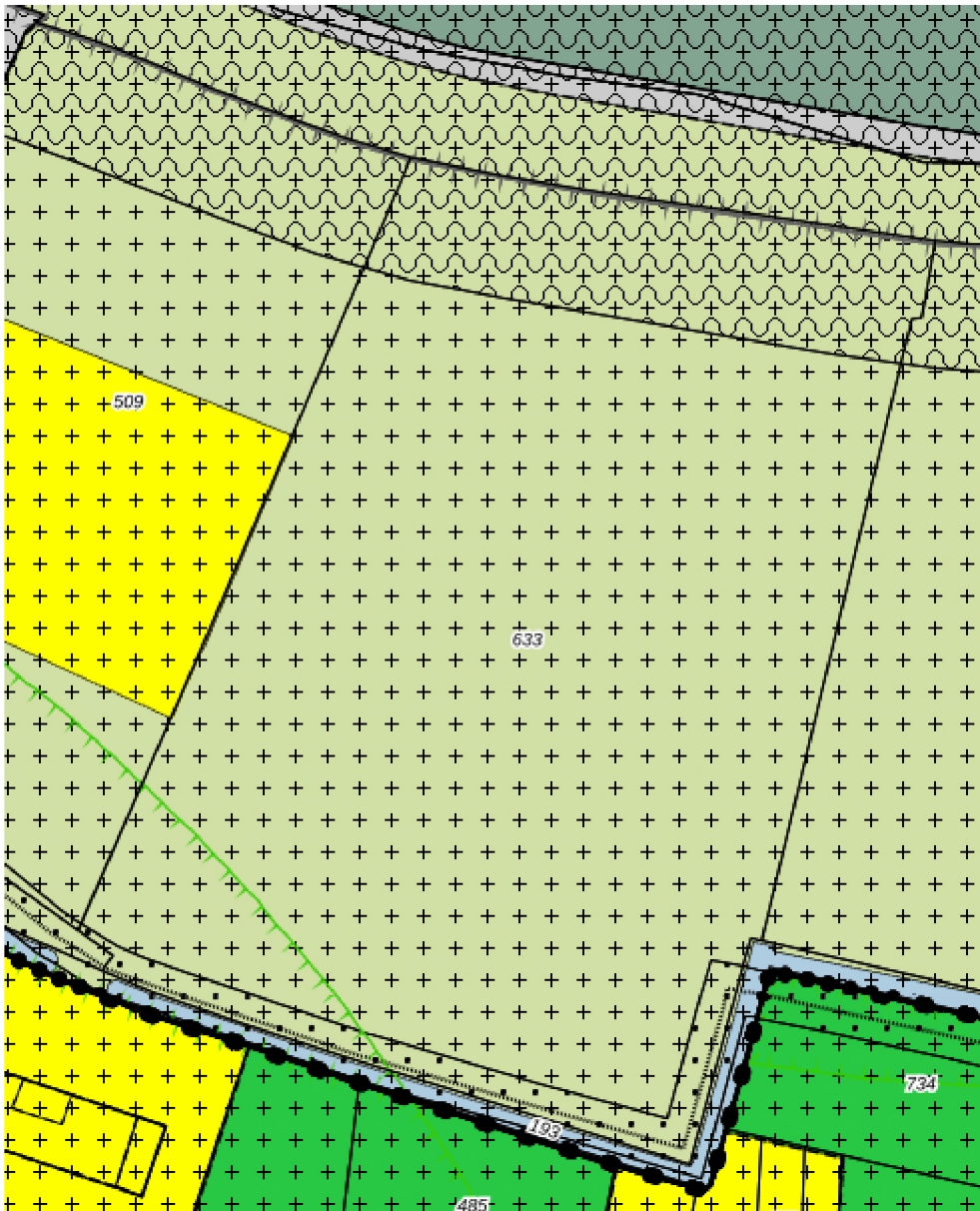
De voor 'Agrarisch met Waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- nevenactiviteiten;
- na het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 4.6.1 en/of 4.6.2: recreatieve voorzieningen in de vorm van een bed & dan wel kamperen;
- behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische, landschappelijke en aardkundige waarden;
- waterhuishoudkundige doeleinden;
- extensief recreatief medegebruik;

- erfbeplanting, wegbeplanting, landschapselementen, bosschages;
- landschapstuinen;
- tuinen ter plaatse van de aanduiding "bouwvlak", alsmede voortuinen tussen de aanduiding "bouwvlak" en de weg;
- de opwekking van duurzame energie in de vorm van windenergie en zonne-energie alsmede warmte-koude opslag;
- het bestaande dijkmagazijn.

een en ander met bijbehorende voorzieningen, waaronder perceelsofsluitingen en sloten, en overeenkomstig de in 4.1.2. opgenomen nadere detaillering van de bestemming.

Uitsluitend mag worden gebouwd ten behoeve van de bestemming. Onder strijdig gebruik wordt onder meer begrepen het opslaan, storten of bergen van materialen, producten en mest en het bedrijfsmatig vervaardigen, opslaan, verwerken of herstellen van goederen en het opslaan en be- of verwerken van producten.



*Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan 'Buitengebied'*

De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), primair bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de waterkering alsmede voor de instandhouding en versterking van de landschappelijke en



cultuurhistorische waarde van de dijk. Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in deze bestemming bedoelde gronden, de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen van wegen of paden en/of andere oppervlakteverhardingen;
- b. het uitvoeren van graafwerkzaamheden;
- c. het uitvoeren van heiverken of het anderszins indrijven van voorwerpen in de bodem;
- d. het aanbrengen van diepwortelende beplanting en/of bomen;
- e. het ophogen, verlagen, afgraven of egaliseren van de bodem, of anderszins wijzigen in maaiveld- of weghoogte.

De genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de functie van de waterkering. Het bevoegd gezag wint advies in bij de beheerder van de waterkering omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de functie van de waterkering, en welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

Het initiatief past niet in het geldende bestemmingsplan. Om het kunstwerk te realiseren is het noodzakelijk een nieuw bestemmingsplan vast te stellen.

## **1.4 Leeswijzer**

Het bestemmingsplan bestaat uit meerdere onderdelen: een verbeelding waarop de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven en regels waarin de bepalingen voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridische bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. De toelichting kan globaal opgedeeld worden in vier delen.

### **Inleiding en gebiedsvisie**

In hoofdstuk 1 zijn de aanleidingen en het kader voor de planherziening beschreven. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie van het plangebied.

### **Verantwoording**

Hoofdstukken 3 en 4 geven de achtergronden, toelichting en motivatie op de gemaakte keuzen weer die uiteindelijk hebben geleid tot de uitgewerkte planopzet. In dit planonderdeel worden onder meer het (beleids)kader en de milieuaspecten uiteengezet.

### **Juridische planbeschrijving**

In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet beschreven. Doel is een nadere onderbouwing te geven wat met het plan wordt beoogd en hoe de instrumenten regels en verbeelding hierbij worden gehanteerd.

### **Uitvoerbaarheid**

Het laatste deel (hoofdstuk 6) gaat in op de financieel-economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

## Hoofdstuk 2 Gebiedsvisie

### 2.1 Bestaande situatie

Het buitengebied is de voornaamste recreatieve trekker van de gemeente Beuningen. Het grootste aaneengesloten recreatieve verblijfsgebied zijn de uiterwaarden langs de Waal. Hier kan de recreant buiten de bestaande paden het gebied betreden. De autoluwe dijk wordt veel gebruikt door fietsers en wandelaars en vormt de verbinding tussen de verschillende landschappen en recreatieve mogelijkheden. Aansluitend aan de dijk is in het oeverwalgebied een aantal bosgebieden aanwezig, waaronder de Biezenwaard.

Anima Mundi is gepland in een perenboomgaard onderaan de Dijk nabij kilometerpaal 130 te Winssen. De Dijk is autoluw en wordt gebruikt door bestemmingsverkeer en (recreatief) langzaam verkeer. Tussen de Dijk en de Waal zijn de uiterwaarden aanwezig, deze gronden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. De gronden zijn hier in agrarisch gebruik. Door de uiterwaarden loopt een verharde weg ('Uiterwaard').



*Huidig beeld plangebied*

### 2.2 Toekomstige situatie

#### 2.2.1 Algemeen

Anima Mundi is een eigentijds conceptueel kunstwerk, een open toegankelijke universele tempel van de 21<sup>e</sup> eeuw met als doel een inspirerend verbindend platform te bieden voor de veranderingsprocessen in onze samenleving. Bij het ontstaan van het kunstwerk Anima Mundi en het zoeken naar een locatie vanaf de jaren '80 kwam al snel naar voren dat het een riviergebonden locatie zou moeten zijn. De thans voorgestelde locatie voor Anima Mundi is de Dijk, kilometerpaal 130, te Winssen. Daar markeert de Dijk de overgang van uiterwaarden, waar natuur en rivier vrij spel hebben, naar de bewoonde Waal-oever. De uiterwaarden van de Waal zijn een belangrijk onderdeel van de identiteit van het dorp Winssen en zo ook van grote invloed geweest op het denken en ontwerpen van de kunstenaars. De thuisbasis van de kunstenaars, de Tempelhof, is gelegen aan de voet van de Winssense Dijk.

De ligging aan de Dijk, met de uiterwaarden en de machtige rivier binnen handbereik, sluit naadloos aan op het gedachtegoed van Anima Mundi. Voor de locatie van Anima Mundi zijn twee zaken van belang: formaat en stilte. Vanwege haar afmeting zijn mogelijke locaties voor het kunstwerk zeer beperkt, en tegelijk dient de locatie genoeg rust te bieden voor een ultieme (natuur)beleving.

De nieuw voorgestelde locatie ligt deels verborgen, aan de Dijk midden in een perenboomgaard ('bongerd') die grenst aan de Tempelhof. De bongerd is eigendom van de stichting Anima Mundi. Daarmee wordt Anima Mundi een op zich staande uitbreiding van de beeldentuin van De Tempelhof. De perenboomgaard zal niet verdwijnen met de komst van het kunstwerk, maar met respect voor de ecologie biologisch worden gebruikt. Het bestaande landschap zal dus nauwelijks worden aangetast. Bovendien zullen de beelden naar verwachting niet worden gefundeerd. Hoewel met de plaatsing van Anima Mundi dus enige 'aardroering' is gemoeid, is deze niet zodanig dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Uiteraard blijft de archeologische dubbelbestemming wel gehandhaafd in dit bestemmingsplan.

Ook de gemeente wil de toeristisch-recreatieve structuur verbeteren door onder andere de mogelijkheden voor beleving van de Waal en haar uiterwaarden te vergroten. Met een kunstwerk als Anima Mundi in het dijk- en uiterwaardengebied kan de gemeente zich verder profileren als een bestemming voor kleinschalig en duurzaam toerisme. Eén van de manieren hiertoe is het stimuleren van boegbeelden en evenementen langs de Waal die op laagdrempelige wijze de zichtbaarheid van de rijke lokale cultuurhistorie verbeteren. Anima Mundi sluit hier naadloos op aan qua ligging en kerngedachte. Het kunstwerk geeft verder invulling aan de Dijk als kunst- en struinroute, de inrichting van het nieuwe Oeverwalgebied en andere culturele voorzieningen en initiatieven, zoals de pelgrimage Walk of Wisdom.

Anima Mundi biedt ook kansen aan het dorp Winssen, meer specifiek aan de lokale ondernemers in de kern van Winssen. Hoewel de verwachting niet is dat het toerisme in de dorpskern in grote aantallen zal toenemen, kan er wel een spin-off uitgaan van Anima Mundi naar lokale horeca en culturele voorzieningen. Het ligt in de geest van Anima Mundi om expliciet de verbinding te zoeken met Winssen en haar inwoners, met respect voor het intieme karakter van de dorpskern en de visie van lokale ondernemers. Te denken valt bijvoorbeeld aan het gezamenlijk optrekken voor recreatieve evenementen en de aansluiting tussen kunstbezoek en horecagebruik.

### **2.2.2 Anima Mundi**

Anima Mundi wordt gesitueerd in het midden van de perenboomgaard onderaan de Dijk ter hoogte van kilometerpaal 130 te Winssen.

Het kunstwerk bestaat uit een zuilengalerij van twee rijen van 7 monumentale zetels (met mensfiguren) met aan ieder uiteinde een open poort. De galerij is een afspiegeling van de weg die ieder mens in zijn leven bewandelt. De zetels met mensfiguren vormen een soort vergadering: de mensfiguren bespreken hoe het gaat met de huidige wereld en hoe het verder moet met de mensheid. Vandaar ook de naam voor het kunstwerk: 'Rechters van de tijd'. Eén van de rechters buigt het hoofd. Dat staat symbool voor de bewustwording (de 'Quantum-sprong') dat alles in de schepping op wonderlijke wijze met elkaar verbonden is en dat de mens als 'mede-schepper' verantwoordelijk is voor hetgeen om hem heen is. De twee open poorten staan voor de oneindigheid.



*Impressie van het kunstwerk*

In Bijlage 1 zijn ter illustratie meerdere afbeeldingen van het kunstwerk opgenomen. Het kunstwerk bestaat dus uit een samenspel van losse objecten met een omvang van circa 14 meter breed x 100 meter lang. Door de onderlinge afstand van de objecten heeft het kunstwerk een transparant karakter en gaat het, gecombineerd met kleur- en materiaalgebruik, een relatie aan met de natuurlijke omgeving van de perenboomgaard. De hoogte van de objecten bedraagt boven maaiveld 6,66 meter op een voet van 0,44 meter. In het midden van het kunstwerk ligt een lichtveld. Het betreft een lichtveld met de projectie van een bloemvorm van 5,55m<sup>2</sup> op de grond.

De afmetingen van Anima Mundi zijn bedoeld om verwondering uit te lokken bij de bezoeker. Echter, omdat in het gedachtegoed van Anima Mundi de connectie tussen mens en natuur centraal staat, is er veel aandacht voor de beleving van de natuur. Dat wil zeggen dat het totale kunstwerk voor 9% bebouwd is en daarmee een open structuur behoudt. Het materiaal van het kunstwerk is cortenstaal. Deze duurzame staalsoort heeft de kleur van de aarde.

Het kunstwerk zal vanwege beheersoverwegingen niet-openbaar toegankelijk zijn. Van tevoren via internet of een kaartenautomaat kan een kaartje worden gekocht. Rondom het kunstwerk komt een lage omheining die ervoor zorgt dat bezoekers binnen het kunstwerk blijven en niet verder in de boomgaard komen. Daarnaast vormt deze omheining, in de vorm van een miniatuurvorm van de grote zetels, de steun van eventuele zonnepanelen (die worden geïntegreerd in de zetels) om duurzame energie op te wekken. Zie voor de positionering van de zonnepanelen en de inrichting van het perceel Bijlage 1.

De hoofdentree bevindt zich aan de zuidzijde, vanaf de Haneman. Hier wordt ook voorzien in fietsparkeervoorzieningen. Aan de westzijde van de bongerd wordt voorzien in een pad in noordelijke richting. Dit pad wordt gemarkeerd middels een bomenlaan. Voor de dijk buigt het pad in oostelijke richting (de wendakker op eigen terrein) en komt samen met de eventuele secundaire entree (middels een trap) vanaf de dijk. Hier en derhalve op eigen terrein wordt tevens voorzien van fietsparkeren voor bezoekers die gebruik maken van deze secundaire entree. Fietsparkeren vindt plaats door middel van de gangbare fietsklemmen, er wordt niet voorzien in een bebouwde voorziening. Vanaf dit punt loopt het pad in een rechte lijn door de bongerd richting het kunstwerk.



*Wandelroute vanaf parkeerplaats Admiraal van Ghentplein*

Bezoekers die met de auto komen, kunnen parkeren op het Admiraal van Ghentplein in het dorp. Vervolgens kan men via de dijk, vanwege de beleving van de uiterwaarden en de rivier de Waal in de samenkomst van natuur en cultuur, naar Anima Mundi lopen. Parkeren en de looproute worden op de website van Anima Mundi aangegeven. Op vertoon van een invalidenkaart mogen mindervaliden met hun auto of ander voertuig op het terrein van Anima Mundi parkeren.

De kunstcommissie van de gemeente Beuningen heeft het kunstwerk Anima Mundi unaniem omarmd.

## Hoofdstuk 3 Beleidskaders

### 3.1 Nationaal beleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). In de SVIR schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. De structuurvisie gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid meer bij provincies en gemeenten komen te liggen. Het Rijk zal zich alleen bezig houden met de zaken die prioriteit hebben. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. De structuurvisie is juridisch vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie 3.1.2.

##### Planspecifiek

Voor onderhavig plangebied zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. De SVIR is verder niet specifiek van toepassing op het plangebied.

#### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt een aantal van de nationale ruimtelijke belangen die deel uitmaken van het geldende nationale ruimtelijke beleid, zoals beschreven in de SVIR. In het Barro, ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 14 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in provinciaal beleid en gemeentelijke bestemmingsplannen. Dat betekent dat het Barro voor de opgenomen onderwerpen regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

##### Planspecifiek

Voor onderhavig plangebied zijn geen specifieke doelstellingen geformuleerd. Het Barro is verder niet specifiek van toepassing op het plangebied.

#### 3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geïntroduceerde 'ladder voor duurzame verstedelijking' is als procesvereiste vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet in de toelichting een onderbouwing opgenomen worden van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. De ladder worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

In het kader van de duurzame ladder wordt ten aanzien van de definitie van bestaand stedelijk gebied de definitie uit de Bro gehanteerd: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.' Volgens de nota van toelichting bij het Bro moet worden bekeken of door het benutten van leegstaande verstedelijkingsruimte in bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien in de behoefte. Zoals ook volgt uit onder andere de uitspraak met het nummer 201303578/1/R4 kunnen, naar het oordeel van de Raad van State, planologische mogelijkheden waarvan nog geen gebruik is gemaakt, als leegstaande verstedelijkingsruimte worden aangemerkt. Een dergelijke locatie wordt gezien als onderdeel van het bestaand stedelijk gebied.

#### Planspecifiek

Aangezien een beeldend kunstwerk geen nieuwe stedelijke ontwikkeling is, hoeft er geen toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking plaats te vinden.

## **3.2 Provinciaal beleid**

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het beleid en in de Omgevingsverordening de regels en afspraken om de opgaven uit de Omgevingsvisie te realiseren. De Omgevingsvisie en -verordening zijn allebei op 1 maart 2019 in werking getreden.

De Omgevingsvisie en –verordening zijn dynamische instrumenten. Doordat wetten veranderen of door de komst van nieuwe initiatieven, kijkt de provincie twee keer per jaar of de plannen moeten worden aangepast.

### **3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland**

De wereld verandert ingrijpend en er komt veel op de inwoners van Gelderland af. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, digitalisering, internationalisering. Deze zaken vragen stevige antwoorden en oplossingen als investering in de toekomst. Met de schaarse ruimte en de vele uiteenlopende belangen en inzichten gaat dit niet vanzelf. We moeten samen keuzes maken over de voorliggende vraagstukken en de betekenis daarvan voor de inrichting van Gelderland. In onderling overleg zoeken naar synergie, samenhang en uitruilmogelijkheden. Daarom zet de provincie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

Om Gelderland voor mensen en bedrijven aantrekkelijk te houden, is de kwaliteit van de leefomgeving van groot belang, zoals goed bereikbare voorzieningen, aansprekende evenementen, unieke cultuurhistorie, inspirerende culturele voorzieningen en een mooie natuur. Ook goed wonen hoort daarbij.

#### *Planspecifiek*

De omgevingsvisie doet geen specifieke uitspraken die van belang zijn voor dit bestemmingsplan. De omgevingsvisie vormt dan ook geen belemmering voor realisatie van het kunstwerk.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

De Omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking in regels van het beleid uit de Omgevingsvisie. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening.

*Planspecifiek*

Het plangebied is niet gelegen in het Gelders Natuur Netwerk dan wel Gelderse Ontwikkelingszone. Verder is het geen onderdeel van een Natura2000-gebied. Voor het onderhavige plangebied zijn ook geen andere specifieke doelstellingen geformuleerd in de omgevingsverordening.



### 3.2.3 Waalweelde

Het programma WaalWeelde is er op gericht om de Waal en haar omgeving mooier, veiliger, natuurlijker en economisch sterker te maken. In het programma werken betrokken partijen (o.a. Staatsbosbeheer, Waterschap Rivierenland, diverse gemeente) onder regie van de provincie Gelderland nauw met elkaar samen. De Visie WaalWeelde beschrijft de doelstellingen vanuit zeven verschillende thema's:

- Veiligheid
- Natuur
- Bedrijvigheid
- Wonen
- Recreatie en toerisme
- Cultuurhistorie
- Energie en klimaat.

Elk thema beschrijft hoe dit bijdraagt aan het overkoepelende doel: het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het Waallandschap.

De grootste kwaliteit van de Waal is haar robuuste systeem, de dynamische vrijafstromende zandrivier waarbinnen elk riviertraject een eigen identiteit heeft, vanuit haar landschappelijke en sociaal-culturele historie. Dit alles zal versterkt en goed beleefbaar zijn. De relatie met het binnendijkse gebied is daarbij een belangrijke factor.

Het buitendijks gebied biedt ruimte aan een grotere waterafvoer, waardoor de Waal veilig tussen de winterdijken blijft, ook bij hogere afvoeren in de toekomst. De uiterwaarden vormen een aaneengesloten lint, waarlangs dier- en plantsoorten kunnen migreren en riviergebonden natuur kan floreren. Er zijn voldoende luwe en dynamische delen langs de rivier zodat elke soort ergens zijn eigen plek kan vinden. Het beheer is procesgericht. Er is voldoende ruimte langs de Waal om haar karakter van woon- en werkrivier te versterken. De Waal en haar oevers zullen duurzaam ingericht zijn. Bijgedragen wordt aan het beperken van klimaatverandering door bijvoorbeeld duurzame energieopwekking en richten het gebied zó in dat het effecten van klimaatverandering kan opvangen. Het Waalgebied zal meer toeristen en recreanten trekken, omdat het landschap mooi, goed ontsloten en beleefbaar is: om te struinen, te wandelen, te fietsen, te skaten. Een weids uitzicht over de rivier en de binnendijkse komgronden met de dijk als openluchtpodium.

De mogelijkheden voor beleving van de Waal en haar uiterwaarden worden vergroot. De aantrekkelijkheid wordt onder andere verhoogd door het verfraaien van stads- en dorpsfronten, er komen meer boegbeelden/evenementen langs de Waal en de zichtbaarheid van de rijke cultuurhistorie wordt versterkt. De toegankelijkheid van de uiterwaarden wordt vergroot, onder andere door een doorgaand fiets- en wandelpad, struinroutes en meer pontjes om de andere oever te bereiken en de bereikbaarheid van de rivieroever wordt verbeterd (vissen, pootje baden, zonnen). Er worden bijzondere elementen met behoud van cultuurhistorische kwaliteiten bewaard of ontwikkeld.

De visie is verder uitgewerkt in enkele uitvoeringsprojecten. Naast het uitvoeren van (her)inrichtingsprojecten is ook een betere beleving van de Waal(oevers) als onderdeel van de leefomgeving een belangrijk doel van de Visie WaalWeelde. In het project 'Beleef de Waal' komen de programmadoelen economie, recreatie & toerisme, cultuur & cultuurhistorie samen; het project kan een impuls geven aan de vrijetijdseconomie, en zo een bijdrage leveren aan duurzame ontwikkeling van het gebied. Eén van de deelprojecten van 'Beleef de Waal' betreft het samenwerkingsverbanden Rondje Pontje's, die de beleving van de Waal versterken. Tussen twee pontjes ontstaan routes op de oevers. Een netwerk van water, wegen en struin- of wandelpaden. Voor enthousiaste ondernemers is dit een mooi vertrekpunt voor samenwerking en nieuwe initiatieven op toeristisch vlak.

Het plangebied dan wel Anima Mundi maakt op zichzelf geen deel uit van de uitvoeringsprojecten of Beleef de Waal. De realisatie van Anima Mundi levert echter wel een bijdrage aan de verwezenlijking van de doelstellingen van het WaalWeelde-programma en Beleef de Waal.

### 3.2.4 Conclusie

Het initiatief is passend binnen de provinciale beleidskaders.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

### 3.3.1 Strategische Visie

In 2009 is de Strategische visie gemeente Beuningen 2030 'Eigenzinnig maatwerk aan de Waal' opgesteld. In dit kaderstellende, sturende document staan strategische hoofdkeuzes die betrekking hebben op de periode tot 2030. Een aantal van de hoofdkeuzes heeft ruimtelijke relevantie en legt daarmee ook de basis voor keuzes in de Structuurvisie van de gemeente.

De strategische visie benoemt zes strategische thema's als hoofdlijnen van beleid, waaronder 'Zuinig op het buitengebied'. Het gebruik van het buitengebied zal gaan veranderen. Dit mag niet ten koste gaan van het karakter. In het oeverwallengebied staat landschappelijke kwaliteit centraal en wordt recreatief medegebruik de norm. In het algemeen gaat het in het buitengebied om behoedzame organische groei met oog voor historie.

### 3.3.2 Structuurvisie

De gemeente wil groen en dynamisch zijn. In essentie is het ruimtelijk beleid erop gericht om ruimte te geven aan dynamiek, waarbij de groene kwaliteiten van het gebied worden gerespecteerd en deze waar dat kan versterken. Dynamiek gaat onder meer over woningbouw, de realisatie van nieuwe zandwinplassen, recreatieve impulsen, het herontwikkelen van locaties en voorzieningen en veranderende verkeersstromen. De groene kwaliteiten die de gemeente wil behouden en accentueren zijn de natuurlijke uiterwaarden, het karakteristieke oeverwal-landschap, de groene 'ademruimten' tussen de kernen en de weidsheid van het Beuningse Veld. 'Groen en dynamisch' staat voor een gemeente die inspeelt op (veranderende) woon- en leefwensen én tegelijkertijd werkt aan een aantrekkelijke groene woon- en leefomgeving.

In de gemeentebrede Structuurvisie Beuningen wordt het motto 'Groen en dynamisch' verder uitgewerkt via zes kernambities. Deze kernambities geven in een notendop weer wat de gemeente op ruimtelijk vlak de komende 10 jaar wil bereiken. De kernambities fungeren als leidraad bij het maken van keuzes en als fundamentele onderbouwing van de voorstellen in de structuurvisie. De kernambities passen binnen de hoofdlijnen uit de Strategische visie.

#### Ambitie III Versterken en verbinden van landschappen

De combinatie van kwaliteit, variëteit en nabijheid van verschillende typen landschappen vormt een unieke waarde van de gemeente Beuningen. De Waal, de uiterwaarden en de dijken, de fruitteelt en de kleinschalige landschappen rond de oeverwal, het open kommengebied van het Beuningse Veld als onderdeel van het Land van Maas en Waal, de zandwinplassen en de groene 'ademruimten' tussen de dorpen; het levert boeiende landschappelijke contrasten op en ze liggen allemaal op korte afstand van elkaar. Deze landschappelijke setting maakt Beuningen aantrekkelijk om in te wonen, te leven én te recreëren, voor zowel de mensen uit Beuningen als voor mensen van buiten de gemeente. De gemeentelijke ambitie voor de toekomst is om de unieke eigenschappen van de verschillende landschapstypen én de onderlinge verbindingen te behouden en verder te versterken. Een sterk landschappelijk raamwerk en een recreatief 'rondje Beuningen', waarin de diverse landschappen voor wandelaars en fietsers goed ontsloten zijn, moet het resultaat zijn. In het oeverwalgebied bestaat de uitdaging om de opgaven vanuit landschap, landgoederen, water en recreatie onderling te verbinden.

#### Recreatief landschap

Een belangrijke kwaliteit waarmee de recreatieve ambities verder verwezenlijkt kunnen worden, is de aantrekkelijkheid en toegankelijkheid van het Beuningse landschap. De voorstellen die in de structuurvisie worden gedaan om het landschap te behouden en te versterken, dragen daarom direct bij aan deze ambities. De gemeente werkt zowel aan de kwaliteit van de verschillende landschapstypen (het rivierenlandschap, het Waaloeverwalgebied, de openheid van het Beuningse Veld) als aan de onderlinge landschappelijke verbindingen.

De aanleg van een nevengeul en het landschappelijk inpassen van de steenfabrieksterreinen vergroten de aanwezigheid van de 'genius of the place', de kenmerkende eigenheid van het Beuningse uiterwaardenlandschap. Om dit optimaal te beleven, moet het gebied ook voor recreanten goed bereikbaar zijn. Zodoende komen er naast struin- en wandelroutes ook nieuwe fietsroutes. Het gebied kan voor recreanten nog aantrekkelijker gemaakt worden door de bestaande 'beeldenroute' te versterken.

Door de binnendijkse ontwikkelingen (wandel- en fietspaden in het oeverwalgebied) goed aan te laten sluiten op de (struin)routes in de uiterwaarden nemen de recreatieve mogelijkheden verder toe. Uiteindelijk kunnen deze ontwikkelingen een aanzet vormen voor de realisatie van één lang, doorlopend Waalpad, dat een keten van uiterwaarden en binnendijks gelegen landgoederen/ rivierdorpen aan beide waaloevers met elkaar verbindt.

De gemeente wil particuliere recreatieve initiatieven stimuleren. Vooral in het oeverwalgebied en in het Beuningse Veld ziet de gemeente op beperkte schaal kansen voor kleinschalige nieuwe initiatieven zoals een mini-camping, bed & breakfast, theehuis, museum, kunst of een bezoekerscentrum. In aanvulling daarop wil de gemeente langs de dijk op een beperkt aantal plekken ruimte bieden voor horeca.

Het landschap rondom Winssen nodigt fietsers en wandelaars uit om ervan te genieten. Deze vorm van recreëren en benutten van de landschappelijke waarden van Winssen en omgeving past bij het uitgangspunt kleinschalig en vormt geen bedreiging voor het rustige leefklimaat in het dorp. De uitstraling van Winssen als landschappelijke parel in het riviereengebied wordt versterkt door het vergroten van de aantrekkingskracht op dit soort recreanten. Daarom zijn de volgende aanvullingen op de bestaande mogelijkheden gewenst:

- uitbreiding van het routenetwerk voor fietsers;
- meer wandelpaden en ommetjes;
- de toegankelijkheid vanuit het dorp naar de uiterwaarden vergroten;
- een 'rustieke' stopplaats op de dijk, bijvoorbeeld in de vorm van een theehuis.

### **3.3.3 Landschapsontwikkelingsplan**

De gemeente Beuningen heeft in 2006 samen met de gemeente Wijchen en Druten een Landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld. De visie zet in op de versterking en ontwikkeling van de verschillende landschapstypen die het landschap in deze gemeenten karakteriseren. Het plangebied is gelegen binnen het gebied 'Waaloeverwallen'. Dit deelgebied is landschappelijk fraai en recreatief zeer aantrekkelijk door de diversiteit, de kleinschaligheid en de groene uitstraling. De diversiteit en kleinschaligheid is terug te vinden in het samenspel van bebouwingslinten, dorpen, weiden en boomgaarden in onregelmatige patronen. Een rijke groene uitstraling is aanwezig in de vorm van rijk beplante erven, boomgaarden, wegbeplantingen, windsingels en opslag rond plassen.

#### Versterken cultuurhistorische landschapselementen en patronen

In landschappelijk opzicht vormen onder andere de dijken belangrijke historische onderdelen van het landschap. Bij nieuwe ontwikkelingen, zoals het ontwerp van nieuwe landgoederen, recreatieve uitloopgebieden en routes of de inrichting van de EVZ is het interessant om oude elementen en patronen op te nemen in het ontwerp en deze ruimtelijk te versterken. Op deze wijze draagt het ruimtelijk ontwerp van nieuwe ontwikkelingen bij aan de herkenbaarheid en leesbaarheid van het landschap en haar geschiedenis.

#### Actief ontwikkelen recreatief netwerk

Vanuit Nijmegen en andere gebieden bestaat er behoefte om in het buitengebied te ontspannen en te recreëren. Het landschap binnen de gemeente(n) is veelzijdig en aantrekkelijk en grote delen lenen zich goed voor deze recreatieve uitloofunctie voor de lokale bevolking en de bevolking uit de regio. Het landschap kan hier wel nog beter voor worden uitgerust. Naast deze recreatieve functie kan het buitengebied een toeristische functie vervullen, waarbij de bezoekers of verblijfsrecreanten inkomsten genereren voor het gebied. Kwaliteiten die het landschap voor de toerist te bieden heeft, zijn onder andere rust en ruimte. Op overgangen van twee landschapstypen kunnen recreatieve voorzieningen een bijdrage leveren aan de herkenbaarheid van het landschap, bijvoorbeeld in de vorm van een uitzichtpunt.

Het recreatief netwerk dat wordt nagestreefd bestaat uit paden, wegen en routes (geschikt voor fietsers, lange afstandswandelaars en skeeleraars), verknoppingen van routes, kleinschalige bezienswaardigheden of rustpunten. Het netwerk is met de omgeving en de voorzieningen in de kernen (zoals horeca) verbonden.

In het gebied is momenteel maar een beperkt aantal te bezoeken attracties, bezienswaardigheden en horecapunten aanwezig. De visie zet in op uitbreiding van kleinschalige recreatieve voorzieningen, passend binnen het landschapstype. Daarbij kan gedacht worden aan een theetuin, bed & breakfast, verkoop van streekeigen producten zoals fruit, boerderijbezoek, exposities, bezoekmogelijkheden en informatie over cultuurhistorische objecten of elementen in het landschap (monumenten, wielen, zijkades, steenfabrieken, bijzondere teelten), toegankelijkheid en informatie over (buitendijkse) natuurontwikkeling e.d.

Anima Mundi, gelegen onderaan de Dijk als grens tussen het uiterwaarden- en oeverwallenlandschap, waar respectievelijk struinroutes en een actieve ontwikkeling van een recreatief netwerk wordt voorgestaan, kan onderdeel uitmaken van dit recreatieve netwerk en dit daarmee nog beter herkenbaar en beleefbaar maken.

### **3.3.4 Visie Recreatie en Toerisme gemeente Beuningen 2020**

Deze visie, die door de gemeenteraad op 26 januari 2021 is vastgesteld, vormt een actualisatie en een nadere uitwerking van de 'Visie op recreatie en toerisme' uit 2015. In deze nieuwe visie worden de ambities, met een aanpak op hoofdlijnen en actiepunten voor de komende jaren (2021-2023) geschetst.

Als hoofddambitie van de visie wordt genoemd de ontwikkeling van een vitale recreatief-toeristische sector in de gemeente Beuningen, met behoud van de landschappelijk en cultuurhistorische waarden, versterking van de economische kwaliteit en werkgelegenheid, én passend bij het karakter van Beuningen als woongemeente. Deze hoofddambitie is vervolgens uitgewerkt in vijf actielijnen, met per actielijn één of meerdere concrete actiepunten. Deze vijf actielijnen zijn de volgende:

1. Het versterken van recreatief-toeristische voorzieningen, waarbij de gemeente onder meer de onderlinge samenwerking tussen ondernemers en organisaties wil faciliteren, zodat het recreatief-toeristisch aanbod sterker wordt geprofileerd;
2. Het versterken van de recreatief-toeristische infrastructuur, onder meer door het stimuleren van de (door)ontwikkeling van bestaande fietsroutes, waarbij de thema's kunst, water en archeologie meer centraal moeten staan;
3. Het vergroten van de recreatieve waarde van het water;
4. De potenties van het gebied 'Het Broek' beter benutten;
5. Sterker profileren van het aanbod in de gemeente Beuningen, waarbij de gemeente de samenwerking met de gemeenten binnen het Rijk van Nijmegen en de organisatie Toerisme Veluwe Arnhem Nijmegen (TVAN) wil versterken en vernieuwen.

De realisatie van het kunstwerk Anima Mundi is in lijn met bovengenoemde kernambitie en kernkwaliteiten van de visie.

### **3.3.5 Conclusie**

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het initiatief uitvoering geeft aan het gemeentelijke beleid.

## **3.4 Conclusie**

Het initiatief is passend binnen de beleidskaders van de verschillende overheden.

## Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

### 4.1 Verkeer & parkeren

Anima Mundi betreft een beeldend kunstwerk, een stiltemonument, onderaan de dijk nabij Winssen en betreft een culturele non-profit organisatie/activiteit die vrijwel geen verkeersbewegingen genereert. De dijk zelf is autoluw (gemotoriseerd verkeer is met uitzondering van bestemmingsverkeer niet toegestaan) en heeft derhalve geen doorgaande functie. De dijk is op dit moment reeds een belangrijke recreatieve route (wandelaars, fietsers) door de combinatie van landschap, natuur, monumenten en cultuur. Langs en direct nabij de dijk is reeds sprake van diverse beeldende kunstwerken, horeca-gelegenheden, milieu-educatie en ateliers (o.a. de dijkmagazijnen). De hoofdtoegang van Anima Mundi is echter gelegen aan de zuidzijde. Autoparkeren vindt plaats op Admiraal Ghentplein in het dorp bij de kerk. Fietsparkeren vindt plaats op de aansluiting van de oprit richting de Tempelhof/Anima Mundi bij de Haneman en in de perenbongerd als gebruik gemaakt wordt van de secundaire entree via de dijk. Parkeren en de looproute worden op de website van Anima Mundi aangegeven.

#### Verkeersonderzoek

Om bovenstaande nader te onderbouwen is verkeerskundig onderzoek uitgevoerd (Loendersloot Groep, Verkeersonderzoek Anima Mundi, nummer 5643, januari 2020). Zie Bijlage 2. Uit dit onderzoek blijkt dat de verwachting is dat vooral kunstliefhebbers en mensen op zoek naar zingeving het stiltemonument Anima Mundi komen bezoeken. De overige bezoekers zullen uit de huidige passanten voortkomen. Diegenen die (deels) met autovervoer komen, worden zoals gezegd op de website verwezen naar de parkeerplaatsen rond de kerk en het Admiraal van Ghentplein. De verwachting is dat de meesten het kunstwerk eenmalig komen bezoeken en niet frequent terugkomen.

Het kunstwerk bevindt zich in het buitengebied met een hoofdingang aan de zuidkant en een secundaire ingang aan de Dijk. De Dijk is één smalle toegangsweg die alleen voor het bestemmingsverkeer (geen motorvoertuigen) toegankelijk is, waardoor voornamelijk voetgangers en fietsers vanaf de noordkant het kunstwerk komen bezichtigen. Dit zou een lichte toename in het aantal voetgangers en fietsers op de Dijk kunnen opleveren. Fietsparkeren voor bezoekers vanaf de dijkzijde vindt plaats op eigen terrein (binnen de huidige omheining van de bongerd).

De bezoekers die (deels) met de auto komen, kunnen en moeten hun auto parkeren op het openbare plein nabij de kerk Winssen. Het aantal bezoekers per dag per auto voor alleen het kunstwerk Anima Mundi is dermate gering dat met de huidige parkeergelegenheid van 85 parkeerplaatsen op het plein nabij de kerk in Winssen dit ruimschoots op te vangen is. Het aantal bezoekers leidt niet tot een substantiële toename van het autoverkeer door de kern Winssen.

Conclusie: het kunstwerk zal slechts in beperkte mate leiden tot een toename van het aantal voetgangers en fietsers op de Dijk en ook het autoverkeer door de kern Winssen zal niet substantieel toenemen.

### 4.2 Bodem

#### 4.2.1 Regelgeving

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in verband met de uitvoerbaarheid van een project rekening worden gehouden met de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen moet worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig moet worden gesaneerd, dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). De Wet bodembescherming heeft betrekking op landbodems; waterbodems vallen onder de Waterwet. Op grond van de Woningwet en de Bouwverordening moet voor elke individuele bouwlocatie aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor de beoogde bebouwing, alvorens een omgevingsvergunning verleend kan worden.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is de vraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Het uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Dit is het zogenaamde stand still-beginsel. Het vaststellen van de bodemkwaliteit wordt bij het opstellen/wijzigen van een bestemmingsplan dan ook alleen van belang geacht voor de locaties waar ontwikkelingen gepland zijn (zoals functiewijzigingen, bouwen, graven/opgraven).

#### **4.2.2 Doorvertaling bestemmingsplan**

Het initiatief betreft geen gevoelige functie waarvoor bodemonderzoek noodzakelijk is. Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

### **4.3 Geluid**

#### **4.3.1 Regelgeving**

De basis voor de ruimtelijke afweging van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) en het daaraan hangende Besluit geluidhinder (Bgh). Overeenkomstig de Wgh zijn (spoor-)wegen en industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen voorzien van zones. Het gebied binnen deze zones geldt als akoestisch aandachtsgebied waar een toetsing uitgevoerd dient te worden. Daarbij beperkt de Wgh zich tot een toetsing ter plaatse van zogenaamde geluidsgevoelige objecten. Dit zijn onder andere woningen, onderwijsgebouwen, gezondheidszorggebouwen, kinderdagverblijven, woonwagendplaatsen en ligplaatsen voor woonboten.

#### **4.3.2 Doorvertaling bestemmingsplan**

Het initiatief betreft de realisatie van een beeldend kunstwerk onderaan de Dijk bij Winssen. De Dijk is onderdeel van een recreatief netwerk, gericht op wandelaars en fietsers. De Dijk zelf heeft een autoluw karakter. Het initiatief zal geen extra autobewegingen genereren over de Dijk. Tevens worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten gerealiseerd. Onderzoek naar wegverkeerslawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

### **4.4 Bedrijven en milieuzonering**

Met het initiatief wordt geen gevoelige bestemming gerealiseerd, daarnaast betreft het beeldende kunstwerk geen milieuhinderlijke inrichting.

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

### **4.5 Luchtkwaliteit**

#### **4.5.1 Regelgeving**

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken,
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking is getreden nadat de EU in april 2009 derogatie heeft verleend.

Als aannemelijk kan worden gemaakt dat aan één of meerdere van de bovengenoemde criteria wordt voldaan, kan het project zonder toetsing aan de gestelde grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

In de Ministeriële regeling 'niet in betekenende mate bijdragen' zijn voor verschillende categorieën van projecten grenzen gesteld aan de projectomvang waaronder een project met zekerheid Nibm bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht (bijvoorbeeld een woongebied met maximaal 1.500 woningen). Ook in gevallen waar op basis van berekeningen aannemelijk is gemaakt dat een ontwikkeling Nibm bijdraagt aan de concentraties hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden. Voor deze berekeningen wordt de zogenaamde Nibm-tool gehanteerd. Deze rekentool is zodanig opgezet dat slechts op basis van een beperkt aantal invoergegevens een beoordeling kan worden uitgewerkt van een worst-case benadering. Op basis van de toename van het aantal verkeersbewegingen en de toename van het vrachtverkeer wordt middels een uitgevoerde berekening een inschatting gemaakt of de voorgenomen plannen in betekenende mate bijdragen aan de concentratie van stof in de lucht.

#### **4.5.2 Doorvertaling bestemmingsplan**

Het initiatief zal zeer beperkt leiden tot extra verkeersbewegingen en is daarmee Nibm. Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

### **4.6 Geur**

#### **4.6.1 Regelgeving**

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om stank veroorzaakt door het houden van dieren. Daarnaast is de wet van belang in verband met de zogenoemde 'omgekeerde werking' in het kader van de ruimtelijke ordening. De Wgv kent een aantal standaardnormen. Daarnaast hebben gemeenten de mogelijkheid gekregen om binnen een wettelijk bepaalde bandbreedte van deze standaardnormen af te wijken. Op deze wijze kan de gemeente een geurhinderbeleid vaststellen, dat is afgestemd op de plaatselijke situatie.

#### **4.6.2 Doorvertaling bestemmingsplan**

Het beeldend kunstwerk betreft geen gevoelige bestemming. Het aspect 'geurhinder' vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

### **4.7 Externe veiligheid**

#### **4.7.1 Regelgeving**

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid rondom externe veiligheid is vastgelegd in circulaire, regelingen, AMvB's en wetten.

In Nederland worden twee maten gehanteerd voor externe veiligheidsrisico's, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij het plaatsgebonden risico (PR) gaat het om de kans per jaar dat een denkbeeldig persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk) aanwezige groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1 %-letaliteitsgrens; de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1 % van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf (invloedsgebied).

Voor de beoordeling van risico's van transport van gevaarlijke stoffen is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (RNVGS) van 4 augustus 2004 richtinggevend. In deze circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het beleid zoals verwoord in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij woningen, kantoren, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van ruimtelijke plannen met externe veiligheid rekening te houden. Het gaat daarbij niet alleen om het oprichten van of veranderen van inrichtingen of projecteren van nieuwe bestemmingen. Ook bij het vaststellen of herzien van een bestemmingsplan dient de externe veiligheid te worden beoordeeld. Het besluit is op 27 oktober 2004 in werking getreden.

#### **4.7.2 Doorvertaling bestemmingsplan**

Het beeldend kunstwerk betreft geen gevoelige bestemming in het kader van externe veiligheid en zal derhalve niet leiden tot een verhoging van het plaatsgebonden en groepsrisico. Daarnaast is het plangebied niet gelegen in of op (de beheerszone van) transportleidingen van gevaarlijke stoffen.

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

### **4.8 Waterhuishouding**

#### **4.8.1 Regelgeving**

##### Algemeen

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. Voor het plangebied is het volgende waterhuishoudkundige beleid van toepassing:

- Rijksbeleid: Waterwet, Nationaal Waterplan 2016 - 2021, Waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw en Nationaal Bestuursakkoord Water;
- Provinciaal beleid: Omgevingsvisie Gelderland;
- Waterschapsbeleid: Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 'Koers houden en kansen benutten', Nota riolering 'Samen door één buis' (2012) en de Keur voor waterkeringen en wateren;
- Gemeente: Gemeentelijk riool- en waterplan 2018 - 2022.

Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert de overheid het volgende criterium met betrekking tot het duurzaam omgaan met water: Doordat een toename



van het verhard oppervlak ertoe leidt dat het afvoerverloop niet meer natuurlijk is, is het beleid erop gericht het regenwater zoveel mogelijk te infiltreren naar het freatisch grondwater, waardoor een meer natuurlijk afvoerverloop ontstaat. Dit vertaalt zich in de volgende richtlijnen:

1. Nieuwe plannen moeten voldoen aan het principe van het 'hydrologisch neutraal' bouwen. Hierbij moet de hydrologische situatie, voor wat betreft de afvoer van hemelwater, minimaal gelijk blijven aan de oorspronkelijke situatie. De oorspronkelijke landelijke afvoer (naar het oppervlaktewater) mag niet overschreden worden.
2. In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht moet worden hoe met het schone hemelwater omgegaan kan worden.
3. Bij alle nieuwbouwplannen moet (vuil) afvalwater en (schoon) hemelwater gescheiden worden behandeld. Het schone en vuile water worden daarbij apart aangeleverd aan de riolering of, indien mogelijk, wordt het schone water aan de natuur teruggegeven. Dit is ook het geval als in openbaar gebied nog steeds een gemengd rioelstelsel aanwezig is.

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer moeten zo min mogelijk vervuulende stoffen aan het bodem- en oppervlaktewatersysteem worden toegevoegd. Hierbij verdient het materiaalgebruik speciale aandacht: uitlogbare of uitspoelbare bouwmaterialen moeten worden vermeden om watervervuiling te voorkomen.

#### Uitgangspunten Waterschap Rivierenland

De uitgangspunten die door het waterschap worden gehanteerd in het kader van de watertoets kunnen worden verwoord als:

- a. Waterneutraal inrichten. Om te voorkomen dat door de aanleg van nieuw verhard oppervlak wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang om het verlies aan waterberging in de bodem te compenseren.
- b. Schoon inrichten. Om te voorkomen dat de waterkwaliteit van het oppervlaktewater negatief wordt beïnvloed. Binnen het stedelijk gebied zal daarom schoon hemelwater van nieuwbouwprojecten gescheiden van het vuilwater moeten worden afgevoerd: afkoppelen. Het waterschap streeft naar 100 % afkoppeling van schoon hemelwater van verharde oppervlakken (gebouwen, wegen en ander terreinverharding).
- c. Veilig inrichten. Door nieuwbouwplannen mag de veiligheid van een (primaire) waterkering, het waterkerend vermogen, niet worden aangetast. Dit geldt niet alleen voor de dijk zelf, maar tevens voor de beschermingszones ter weerszijden van de dijk.

Voor het lozen van overtollig hemelwater op het oppervlaktewater, hetzij rechtstreeks, hetzij via een bestaande of een nieuwe inrichting (zoals een regenwaterriool), is een watervergunning noodzakelijk. Daarnaast moeten in die gebieden die onderhevig zijn aan rivierkwel de effecten van de voorgenomen plannen op de kwel in beeld worden gebracht. Indien compensatie vereist is hanteert Waterschap Rivierenland de volgende twee ontwerpbielen ten aanzien van de benodigde bergingscapaciteit:

- De T=10+10% neerslag. Hierbij mag het peil (van het oppervlaktewater) niet meer dan 0,2 of 0,3 m stijgen, afhankelijk van het deelgebied waarin de ontwikkeling plaats vindt. Vuistregel hierbij is 436 m<sup>3</sup> berging per ha verhard oppervlak, overeenkomend met een neerslag van 43,6 mm.
- De T=100+10%-neerslag. Hierbij is een peilstijging toegestaan tot laagste putdekselhoogte op wijkniveau. Vuistregel hierbij is 664 m<sup>3</sup> berging per ha verhard oppervlak, overeenkomend met een neerslag van 66,4 mm. Deze vuistregel geldt vooral voor droogvallende voorzieningen.

Indien de waterberging wordt gerealiseerd in de vorm van droogvallende retentie, wordt onderscheid gemaakt tussen systemen waarbij infiltratie naar de ondergrond wel en niet mogelijk is. In dat laatste geval moet de bodem van de voorziening zich gelijk of hoger dan de GHG bevinden en mag bij een ontwerpbiel T=100+10% het systeem tot aan maaiveld gevuld zijn. De ledigingstijd van het systeem moet 48 tot 96 uur bedragen.

#### **4.8.2 Doorvertaling bestemmingsplan**

Het bestemmingsplan is in het kader van de watertoetsprocedure voorgelegd aan Waterschap Rivierenland. In een brief van 14 april 2020 (met kenmerk 2020030428/2020047830) constateert het waterschap dat de aard en de locatie van het kunstwerk Anima Mundi geen invloed heeft op de door het waterschap te beschermen functie van de waterkering. De locatie van het kunstwerk is buiten de zonerings (beschermingszone waterkeringen) te realiseren. Het plan is daarmee conform de eisen en wensen van het waterschap. Het waterschap constateert dat de mogelijke secundaire entree vanaf de dijk mogelijk vergunningplichtig is. Dit betekent dat te zijner tijd mogelijk een watervergunning moet worden aangevraagd. In deze watervergunning kunnen dan nadere technische eisen worden gesteld.

## 4.9 Ecologie

### 4.9.1 Regelgeving

#### Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Het gaat om de volgende beschermingsregimes:

1. Vogels (paragraaf 3.1): alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn;
2. Dieren en planten (paragraaf 3.2): alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn;
3. Overige soorten (paragraaf 3.3): soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen.

De verboden en afwijkingmogelijkheden die zijn opgenomen in de paragrafen 3.1 en 3.2, zijn direct overgenomen uit de genoemde richtlijnen en verdragen. Deze bepalingen zijn dus ook uitsluitend van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit deze richtlijnen en verdragen. De bepalingen in paragraaf 3.3 zien op de "overige soorten" die zijn genoemd in de bijlagen A en B bij de Wnb. Laatstgenoemde groep is te vergelijken met de Tabel 2-soorten uit de Flora- en faunawet.

#### Artikel 3.1. Verboden m.b.t. van nature in Nederland in het wild levende vogels.

Het is verboden om:

1. Levende vogels opzettelijk te doden of te vangen.
2. Nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van vogels weg te nemen.
3. Eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Vogels opzettelijk te storen.

Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

#### Artikel 3.5. Verbodsbepalingen ten aanzien van soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn.

Het is verboden om:

1. Het is verboden in het wild levende dieren van deze soorten in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten uit de Habitatrichtlijn of het Verdrag van Bern in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

#### Artikel 3.10. Verbodsbepalingen t.a.v overige soorten (plant- en diersoorten).

Het is verboden om:

- c) In het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A1, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen.
- d) De vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen.
- e) Vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B2, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

#### Verbodsbepalingen Wnb

In de Wnb zijn de bevoegdheden van het rijk (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO)) aan

de provincies overgedragen. Zij maken dan de afwegingen voor de vergunningen en ontheffingen. De beschermde status van soorten kan per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Onder de Wnb geldt een zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. De zorgplicht houdt in dat werkzaamheden, die nadelig kunnen zijn voor dieren en planten, in redelijkheid zo veel mogelijk worden nagelaten of maatregelen genomen om onnodige schade aan dieren en planten te voorkomen.

#### *Gebiedsbescherming*

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Onderzocht dient te worden of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

#### 4.9.2 Doorvertaling bestemmingsplan

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is zowel een quickscan naar de aanwezige flora en fauna (zie Bijlage 3) als een onderzoek naar de stikstofdepositie (zie Bijlage 4 en Bijlage 5) uitgevoerd. De resultaten zijn hieronder beknopt weergegeven, de volledige rapportages zijn als bijlagen aan de toelichting toegevoegd.

##### *Soortenbescherming*

Er is een quickscan ecologie uitgevoerd in het plangebied (zie Bijlage 3). Deze quickscan bestond uit een literatuuronderzoek en een veldbezoek. Op basis van het literatuuronderzoek is onder andere bepaald voor welke soortgroepen de aanwezigheid en/of de geschiktheid van het plangebied onderzocht diende te worden. Dit zijn de vleermuizen, vogels met een vaste verblijfplaats en grondgebonden zoogdieren.

##### Vleermuizen

De aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van vleermuizen kan met zekerheid uitgesloten worden. Daarnaast blijft er voldoende oppervlakte aan geschikt gebied behouden die de vleermuizen kunnen gebruiken om te foerageren en/of als vliegroute. Er zullen geen negatieve effecten optreden op het foerageergebied en/of vliegroutes door het plaatsen van de kunstwerken, het aanleggen van de trap en de fietsenstalling. Hierdoor zijn er vanuit de Wet natuurbescherming geen verdere verplichtingen ten aanzien van vleermuizen.

##### Vogels met een vaste verblijfplaats

Er zijn geen nesten van kraaiachtigen of verblijfplaatsen van vogels met een vaste verblijfplaats aangetroffen in het plangebied. Na de werkzaamheden blijven er genoeg foerageermogelijkheden voor de Huismus (*Passer domesticus*) over. Daarnaast is er voldoende oppervlakte aan geschikt gebied aanwezig waar huismussen naar zouden kunnen uitwijken tijdens de werkzaamheden. Dit betekent dat de werkzaamheden geen negatieve effecten zullen opleveren voor de functionele leefomgeving, waardoor er vanuit de Wet natuurbescherming geen verdere verplichtingen voor deze soorten bestaan.

##### Grondgebonden zoogdieren

Het plangebied is mogelijk geschikt als foerageergebied voor marterachtigen. Na de werkzaamheden blijft voldoende oppervlakte leefgebied over. Daarnaast is er voldoende oppervlakte met vergelijkbaar habitat aanwezig waar grondgebonden zoogdieren naar zouden kunnen uitwijken tijdens de werkzaamheden. Hierdoor zijn er vanuit de Wet natuurbescherming geen verdere verplichtingen ten aanzien van grondgebonden zoogdieren.

##### *Gebiedsbescherming*

Het plangebied grenst niet aan het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Hierdoor is een toetsing aan de wet- en regelgeving omtrent het NNN niet nodig.

Het plangebied bevindt zich binnen een afstand van 100 meter van Natura 2000-gebied de "Rijntakken". Vanwege de aard van het kunstwerk en de ligging achter de dijk in de bongerd is geen sprake van externe invloed op het Natura2000-gebied. Vanwege de afstand is er wel een Aeriusberekening uitgevoerd (zie Bijlage 4) om te bepalen of sprake is van stikstofdepositie in het Natura2000-gebied. In de aanlegfase is zowel het kunstwerk (beelden, poorten en randen) meegenomen alsmede de trap vanaf de dijk. Daarbij is de wens om de uitvoering zo duurzaam mogelijk plaats te laten vinden. In de berekening is dan ook rekening gehouden met het gebruik van AdBlue of stikstoffilters, die een reductie van de stikstofemissie geven. Aangezien deze maatregel nog niet standaard in Aerius te hanteren is, is dit verwerkt door de emissiefactoren aan te passen. Tevens wordt gebruik gemaakt van een hybride kraan.

Uit de berekening blijkt dat er een geringe overschrijding wordt geconstateerd. Vervolgens is de aanlegfase in drieën gesplitst (beelden en poorten, randen en trap). De geringe overschrijding wordt met name veroorzaakt door de aanleg van de beelden en poorten, aangezien hier meer voorbereidende werkzaamheden worden verricht. De andere fasen laten een stikstofdepositie zien die minder is dan 0,00 mol/ha/jr. Dit betekent dat fasen kan, maar niet noodzakelijk is.

De aanlegfase en dus de overschrijding van grenswaarden ten aanzien van de stikstofdepositie is echter van zéér korte duur (slechts enkele weken). Bovendien is de overschrijding zeer gering. Hierbij wordt onder meer verwezen naar een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 22 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1110 waarin de Afdeling oordeelt dat mede vanwege een geringe en tijdelijke stikstofdepositiebijdrage geen sprake is van significante gevolgen voor het betreffende Natura 2000-gebied.

Vanwege de berekende overschrijding is vervolgens ook de huidige situatie in beeld gebracht. De boomgaard wordt thans bemest en er wordt gebruik gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen. Dat gebruik komt met de realisatie van Anima Mundi te vervallen. In de verschilberekening is enkel het te vervallen gebruik van gewasbeschermingsmiddelen opgenomen, dit geldt overigens voor de gehele boomgaard. Deze berekening laat een reductie zien, met waarden onder de 0,00 mol/ha/jr. Dit betekent dus dat door de realisatie van Anima Mundi de stikstofdepositie ten opzichte van de huidige situatie sterk wordt verbeterd. In de regels is opgenomen dat het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen niet toegestaan is. Het gebruik wordt middels het verlenen van een omgevingsvergunning pas toegestaan, indien aangetoond kan worden dat dit geen invloed heeft op de natuurwaarden.

Naast de aanlegfase is tevens de gebruiksfase in beeld gebracht middels een Areiusberekening, zie Bijlage 5. In het verkeersonderzoek wordt aangegeven dat er minder dan vijf auto's tegelijk aanwezig zijn ten behoeve van het bezichtigen van Anima Mundi. In de berekening is 20 voertuigen als maximum per etmaal opgenomen, dit komt neer op 10 autobezoekers (heen en terug) per etmaal. Hiermee geeft de gebruiksfase een depositie die niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar.

Ook andere verstoringsfactoren (zoals verdroging/vernatting/

#### Conclusie

De beoogde ontwikkeling leidt derhalve niet tot overtreding van de Wet natuurbescherming. Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

## **4.10 Archeologie & cultuurhistorie**

### **4.10.1 Regelgeving**

In artikel 3.1.6 lid 5 van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat in de toelichting van een ruimtelijk plan ten minste een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Met deze wetswijziging is de huidige Monumentenwet 1988 opgesplitst: een gedeelte (dat ziet op de fysieke leefomgeving) zal opgaan in de Omgevingswet, het overige gedeelte is opgenomen in de nieuwe Erfgoedwet. Daarbij is voorzien in overgangsrecht. De bedoeling is dat in de Erfgoedwet een betere integratie met verschillende soorten erfgoed komt. Daarnaast worden de procedures uniformer en daarmee overzichtelijker.

Onderdelen van de Monumentenwet 1988 met betrekking tot de fysieke leefomgeving, worden opgenomen in de Omgevingswet. De aanwijzing van ruimtelijk cultureel erfgoed - beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen - en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving, komen in de Omgevingswet terecht en zijn dus niet in de Erfgoedwet geregeld. Hierbij wordt wel als vuistregel gehanteerd: omgang met het erfgoed in de Omgevingswet, duiding van het erfgoed in de Erfgoedwet.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland voor 2021. Voor de onderdelen die in de Omgevingswet zullen worden opgenomen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de tussengelegen periode. De bepalingen uit de Monumentenwet 1988 die naar de Omgevingswet over zullen gaan, blijven van kracht tot de Omgevingswet in werking treedt.

Het Besluit ruimtelijke ordening en de Erfgoedwet schrijven niet voor in welke mate met archeologie rekening moet worden gehouden. De gemeente heeft wat dit betreft beleidsvrijheid en kan het archeologische belang afwegen ten opzichte van andere belangen, de belangen van de burger en van de gemeente.

#### **4.10.2 Doorvertaling bestemmingsplan**

##### Archeologie

Het initiatief betreft de realisatie van een beeldend kunstwerk gesitueerd in een fruitboomgaard onderaan de Dijk, kilometerpaal 130 te Winssen. Ter plaatse geldt reeds een archeologische dubbelbestemming ('Waarde - Archeologie 2'), die met dit bestemmingsplan in stand wordt gelaten, zodat het aspect 'archeologie' op die manier wordt geborgd.

##### Cultuurhistorie

De Dijk vormt een belangrijk cultuurhistorisch element in het Beuningse landschap. De Dijk vormt na de dijkversterking nog meer dan voorheen de grens tussen het beschermde en veilige cultuurlandschap binnendijs, en het risicovolle nieuwe natuurlandschap buitendijs. Hiermee verbeeldt het net als de Anima Mundi de relatie tussen cultuur en natuur op een bijzondere wijze. De plaatsing van het kunstwerk onderaan de dijk is hiermee een ultieme integratie van kunstwerk en uniciteit van de plek (genius of place). Door de realisatie van beeldende kunstwerken onderaan de dijk, waaronder Anima Mundi, zal de cultuurhistorische waarde van de Dijk worden versterkt.

#### **4.10.3 Conclusie**

De aspecten 'archeologie' en 'cultuurhistorie' vormen geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

#### **4.11 Leidingen**

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen hoofdtransportleidingen of persleidingen van water, olie, gas, brandstof en/of hoogspanningsleidingen gelegen, die in het kader van het bestemmingsplan op de verbeelding met bijbehorende bebouwingsvrije zones dienen te worden opgenomen. Aan de zuidkant van het perceel loopt wel een rioolleiding.

## Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving

### 5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012, de Wabo en het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Beuningen. Voor het bouwen is verder het Besluit omgevingsrecht (Bor) van belang. In het Bor zijn onder andere regels voor (bouw)vergunningvrije bouwwerken opgenomen.

Hieronder wordt de opbouw en dergelijke van de regels kort toegelicht.

#### 5.1.1 Inleidende regels

##### Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

##### Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

##### Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen aan de orde. Het bestemmingsplan bevat 1 bestemming en 2 dubbelbestemmingen.

### 5.1.2 Opbouw bestemmingen

#### Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals bedrijven, wonen, centrum etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

#### Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding.

#### Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Het is niet de bedoeling alle mogelijke strijdig gebruiksvormen te noemen, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de doeleindenomschrijving.

#### Afwijken van de gebruiksregels

In deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan het bevoegd gezag ten aanzien van bepaalde gebruiksregels.

### 5.1.3 Algemene regels

#### Anti-dubbeltelbepaling

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebaven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

#### Algemene bouwregels

Deze bepaling bevat algemene regels omtrent ondergronds bouwen en ondergeschikte bouwdelen.

#### Algemene aanduidingsregels

Deze bepaling bevat de regels met betrekking tot de van toepassing zijnde gebiedsaanduidingen. Er zijn drie regelingen opgenomen ter bescherming van de beschermingszone langs het plangebied. De eerste betreft de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk 1'. Binnen dit gebied is het bouwen van bouwwerken slechts toegestaan middels een binnenplanse afwijking, waarbij het waterschap wordt gehoord. De aanduiding 'vrijwaringszone - dijk 2' heeft betrekking op de buitenbeschermingszone, hieraan is geen inhoudelijke regeling gekoppeld. De derde aanduiding betreft de 'vrijwaringszone - molenbiotoop'.

#### Overige regels

In deze bepaling is een parkeerregeling bouwen en gebruik opgenomen.



#### 5.1.4 Overgangs- en slotregels

##### Overgangsrecht

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet.

##### Slotregel

Dit artikel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

### 5.2 Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan kent één bestemming en drie dubbelbestemmingen. Hieronder volgt in het kort een beschrijving van de bestemmingen.

#### **Agrarisch met waarden**

Deze bestemming is opgenomen conform de regeling in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied', met dien verstande dat in de bestemmingsomschrijving is toegevoegd dat een beeldend kunstwerk is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - beeldend kunstwerk'. In de bouwregels (artikel 3.2.2 onder h) is vervolgens bepaald dat het beeldend kunstwerk moet bestaan uit een samenstel van losse objecten (dus geen gesloten blok), om zo de transparantie te garanderen. Het kader (c.q. de omheining) aan de lange zijden is hiervan uitgezonderd. De afzonderlijke beelden mogen niet hoger zijn dan 7,5 meter.

Onder een beeldend kunstwerk wordt in het kader van dit bestemmingsplan verstaan:

##### *beeldend kunstwerk:*

een bouwwerk of andere constructie, danwel een samenstel van verschillende bouwwerken of andere constructies, bestemd ter voortbrenging van beeldende kunsten zoals beeldhouwwerken en andere kunstzinnige objecten;

Ook is in de bouwregels (artikel 3.2.2 onder d) opgenomen dat ten behoeve van een beeldend kunstwerk bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals fietsenstallingen, een omheining en een trap mogen worden opgericht.

In de regels met betrekking tot de omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (artikel 3.4.2 onder e) is opgenomen dat werken en werkzaamheden die in direct verband staan met de bouw en plaatsing van een beeldend kunstwerk als bedoeld in artikel 3.1.1 onder l en artikel 3.2.2 onder h zijn uitgezonderd van de vergunningplicht in dezelfde bepaling

In de specifieke gebruiksregels (3.4.4) is het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de boomgaard verbonden aan een vergunningplicht. Verlening van deze vergunning is alleen toegestaan als blijkt dat dit gebruik geen invloed heeft op de (omliggende) natuurlijke waarden.

#### **Leiding - Riool (dubbelbestemming)**

In het zuiden van het plangebied geldt de dubbelbestemming Leiding - Riool. Deze dubbelbestemming heeft als doel om een rioolpersleiding aan te leggen en in stand te houden. Er mogen uitsluitend gebouwen en bouwwerken ten behoeve van deze bestemming worden gebouwd. Wel is er in de mogelijkheid voorzien om hier bij omgevingsvergunning van af te wijken en gebouwen en bouwwerken toe te staan ten behoeve van de hoofdbestemming Agrarisch met waarden. Voordat burgemeester en wethouders de vergunning verlenen, moeten zij de leidingbeheerder om advies vragen. In de regeling is verder een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Deze aanlegvergunning mag slechts worden verleend indien en voor zover door de werken en werkzaamheden geen veiligheidsrisico's ontstaan en de leidingen niet worden aangetast. Voordat burgemeester en wethouders de vergunning verlenen, moeten zij de beheerder van de waterkering om advies vragen.

**Waarde – Archeologie 2 (dubbelbestemming)**

In het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2' opgenomen. Deze dubbelbestemming heeft tot doel om de archeologisch te verwachten waarden in de bodem te beschermen. Bij (bouw)werkzaamheden met een in de dubbelbestemming weergegeven omvang dient de initiatiefnemer te onderzoeken of er bijzondere archeologische waarden voorkomen. Daarbij is een regeling voor de omgevingsvergunning opgenomen: hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig gesteld (inclusief enkele uitzonderingen). Bij de beoordeling van de vraag of en in welke mate bepaalde werken en/of werkzaamheden toelaatbaar worden geacht, gelden enkele maatstaven. Werken en werkzaamheden die geen verband houden met de beoogde doeleinden, of die onevenredig afbreuk doen aan de beoogde waarden en kwaliteiten zijn ontoelaatbaar. De aanvaardbaarheid van werken of werkzaamheden, die wel verband houden met (één van) de beoogde doeleinden, is afhankelijk van de mate waarin deze werken en/of werkzaamheden afbreuk doen aan de overige doeleinden binnen de desbetreffende bestemming.

Zoals blijkt uit hoofdstuk 5.9 vormt het aspect 'archeologie' overigens geen belemmering en is voor de werkzaamheden geen onderzoek vereist.

**Waterstaat – Waterkering (dubbelbestemming)**

In het noorden van het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering.' Deze dubbelbestemming heeft als doel om de waterkering (dijk) te beschermen. In de regeling is een verbod voor het bouwen van bouwwerken en een vergunningplicht voor werken en/of werkzaamheden opgenomen. Voordat burgemeester en wethouders de vergunning verlenen, moeten zij de beheerder van de waterkering om advies vragen.

## Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten die gemaakt moeten worden het opstellen van een bestemmingplan zijn voor rekening van de initiatiefnemers.

### 6.2 Overleg

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) staat dat gemeenten bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg zal het plan onder andere besproken worden met de volgende partijen:

- Provincie Gelderland;
- Waterschap Rivierenland.

De provincie heeft reeds aangegeven dat met dit plan geen provinciale belangen in het geding zijn.

### 6.3 Inspraak

Een bestemmingsplanprocedure start met een besluit van het college van burgemeester en wethouders. In de bestemmingsplanprocedure is plaats ingeruimd voor het inbrengen van zienswijzen. Een zienswijze houdt in dat een burger zijn mening omtrent een ruimtelijke ingreep naar voren kan brengen. Het inbrengen van die zienswijzen gebeurt dus normaal gesproken nadat de bestemmingsplanprocedure is opgestart. De Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening verplichten niet tot het bieden van een mogelijkheid tot inspraak voorafgaand aan het moment van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Omwille van de zorgvuldigheid heeft de stichting Anima Mundi toch in een vroege fase, te weten het voorjaar van 2019, de directe burens (Molestraat/Haneman), de inwoners van Winssen en gemeenteraadsleden op de Tempelhof uitgenodigd om van gedachten te wisselen over het ontwerp van Anima Mundi. In het weekend van 30-31 maart 2019 zijn er informatiedagen geweest waarbij veel inwoners van Winssen en gemeenteraadsleden aanwezig zijn geweest. Tijdens deze informatiedagen, maar ook tijdens latere bijeenkomsten zijn voor- en tegenargumenten verzameld en is het ontwerp op een ingrijpende wijze aangepast. Op 17 mei 2019 is tijdens een bijeenkomst dit nieuwe ontwerp gepresenteerd. Van de bijeenkomst en de belangrijkste bezwaren (met name de locatie van het kunstwerk en de vrees voor grote aantallen bezoekers) is een verslag gemaakt dat aan de aanwezigen is verstuurd.

Zoals uit bovenstaande blijkt, is reeds in een vroeg stadium overleg geweest met direct omwonenden, inwoners en gemeenteraadsleden. Allen zijn uitgenodigd om hun visie te geven op het ontwerp en de locatie van het kunstwerk. Dit overleg leverde zowel voor- als tegenargumenten op. Er is getracht om zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de bezwaren. Dit maakt dat de gemeente ervoor kiest om direct een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

### 6.4 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Anima Mundi, Winssen' heeft van 30 oktober 2020 tot en met 11 december 2020 voor één ieder ter inzage gelegen. Deze inzageperiode is op 29 oktober 2020 gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Staatscourant.

Binnen deze inzagetermijn kon iedereen een zienswijze ten aanzien van het plan naar voren brengen. Ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan zijn 157 zienswijzen ontvangen. Er zijn zienswijzen ingediend waarin meerdere reclamanten een brief met overeenkomende inhoud hebben ondertekend, of een brief met overeenkomende inhoud gedeeltelijk hebben aangevuld. De overeenkomende zienswijzen van reclamanten zijn in de beantwoording gebundeld. De beantwoording van de zienswijzen is in de zienswijzennota verwerkt, zie Bijlage 6.



## **Bijlagen toelichting**

## **Bijlage 1 Afbeeldingen Anima Mundi**

## **Bijlage 2 Verkeersonderzoek (Loendersloot Groep, januari 2020)**



## **Bijlage 3 Quickscan flora en fauna (NWC, februari 2020)**

## **Bijlage 4 Stikstofdepositieberekening (aanlegfase)**

## **Bijlage 5 Stikstofdepositieberekening (gebruiksfase)**

## **Bijlage 6 Nota Zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Anima Mundi, Winssen**



## Regels

## Hoofdstuk 1 Inleidende regels

### Artikel 1 Begrippen

#### 1.1 plan:

het bestemmingsplan Anima Mundi, Winssen met identificatienummer NL.IMRO.0209.BpAnimaMundiBgWins-vadf van de gemeente Beuningen;

#### 1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels;

#### 1.3 bestemmingsplan Buitengebied:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0209.BPbuitengebied-onhe met de bijbehorende regels;

#### 1.4 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

#### 1.5 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

#### 1.6 archeologische waarden:

waarden van een terrein in verband met de zich mogelijk in de bodem bevindende oudheidkundige zaken die van belang zijn vanwege hun schoonheid, hun betekenis voor de wetenschap en/of hun cultuurhistorische waarde;

#### 1.7 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

#### 1.8 beeldend kunstwerk:

een bouwwerk of andere constructie, dan wel een samenstel van verschillende bouwwerken of andere constructies, bestemd ter voortbrenging van beeldende kunsten, zoals beeldhouwwerken en andere kunstzinnige objecten;

#### 1.9 bestand:

- t.a.v. bebouwing: bebouwing, zoals aanwezig op het tijdstip dat het plan in werking is getreden dan wel die mag worden gebouwd krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde vergunning;
- t.a.v. gebruik: het gebruik van grond en opstallen, zoals aanwezig op het tijdstip dat het plan in werking is getreden;

#### 1.10 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

#### 1.11 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

#### 1.12 bevoegd gezag:

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

#### 1.13 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

#### 1.14 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak;

**1.15 bouwperceel:**

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

**1.16 bouwperceelgrens:**

een grens van een bouwperceel;

**1.17 bouwvlak:**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

**1.18 bouwwerk:**

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

**1.19 cultuurhistorische waarde:**

de aan een bouwwerk of gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het beeld dat is ontstaan door het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis heeft gemaakt van dat bouwwerk of dat gebied, zoals dat ondermeer tot uitdrukking komt in de beplanting, het reliëf, de verkaveling, het sloten- of wegenpatroon en/of de architectuur;

**1.20 extensief recreatief medegebruik:**

die vormen van natuurvriendelijke recreatie welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, fietsen, picknicken, kanoën, survivaltochten en natuurgerichte recreatie zoals vogelobservatie;

**1.21 gebouw:**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

**1.22 horizontale dwarsligger**

een onwrikbaar horizontaal gepositioneerd constructiedeel, zoals in Bijlage 1 binnen het rode kader is weergegeven, dat de verbinding vormt tussen verticaal gepositioneerde constructiedelen zoals kolommen;

**1.23 natuurwaarde:**

de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door geologisch, geomorfologische, bodemkundige en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in onderlinge samenhang;

**1.24 peil:**

- voor bouwwerken, waarvan de hoofdtoegang van het perceel onmiddellijk aan de weg grenst: de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang van het perceel;
- in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld;

**1.25 recreatief medegebruik:**

die vormen van openluchtrecreatie, die plaats hebben in een omgeving met een niet-recreatieve hoofdfunctie, waarbij het medegebruik ondergeschikt is aan de hoofdfunctie en het hoofdgebruik;

**1.26 voldoende parkeergelegenheid**

van voldoende parkeergelegenheid is sprake indien wordt voldaan aan de gemiddelde parkeernormering in de rij 'Buitengebied', zoals opgenomen in CROW publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkcijfers naar parkeernormen'. Op het moment dat het CROW een opvolger van de hiervoor genoemde publicatie publiceert, wordt deze 'opvolger' gehanteerd voor het bepalen of sprake is van voldoende parkeergelegenheid;

**1.27 waterhuishoudkundige doeleinden:**

doeleinden die het waterhuishoudingsbelang dienen, zoals watergangen, waterstaatkundige kunstwerken, onderhoudsstroken ten behoeve van het beheer en onderhoud van een watergang e.d.;



**1.28 watergang:**

een voor de oppervlaktewaterkwantiteit van overwegend belang zijnde watergang;

## **Artikel 2     Wijze van meten**

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

### **2.1     bebouwd(e) oppervlak(te) van een bouwperceel:**

de oppervlakte van alle op een bouwperceel aanwezige bouwwerken tezamen;

### **2.2     de goothoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

### **2.3     de inhoud van een bouwwerk:**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

### **2.4     de bouwhoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

### **2.5     de oppervlakte van een bouwwerk:**

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 Agrarisch met waarden

#### 3.1 Bestemmingsomschrijving

##### 3.1.1 Algemeen

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefenen van agrarische activiteiten;
- b. behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische, landschappelijke en aardkundige waarden;
- c. waterhuishoudkundige doeleinden;
- d. extensief recreatief medegebruik;
- e. erfbeplanting, wegbepanting, landschapselementen, bosschages;
- f. landschapstuinen;
- g. de opwekking van duurzame energie in de vorm van windenergie en zonne-energie alsmede warmte-koude opslag;
- h. een beeldend kunstwerk ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - beeldend kunstwerk'.

een en ander met bijbehorende voorzieningen, waaronder perceelsontsluitingen en sloten, en overeenkomstig de in 3.1.2 opgenomen nadere detaillering van de bestemming.

##### 3.1.2 Nadere detaillering van de bestemming

In het onderstaande is een nadere detaillering opgenomen van het bepaalde in 3.1.1:

#### **a Verhouding tussen doeleinden**

Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' is het beleid primair zowel gericht op het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor een duurzame en concurrerende landbouw als op de bescherming van de aanwezige landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden.

#### **b Karakter**

De gronden binnen deze bestemming worden gekenmerkt door het halfopen landschap en het kleinschalige samenspel van bebouwingslinten, dorpen, weiden en boomgaarden in onregelmatige patronen. Het beleid binnen deze bestemming is gericht op het beheer, herstel en ontwikkeling van deze cultuurhistorische en landschappelijke waarden.

#### **c Extensief recreatief medegebruik**

Het gehele gebied gelegen binnen deze bestemming mag worden gebruikt ten behoeve van extensief recreatief medegebruik. Ter ondersteuning van het recreatief medegebruik worden beperkte recreatieve voorzieningen toegestaan in het gehele gebied zoals paden, banken, picknicktafels, bewegwijzering e.d.

#### **d Landschapstuin**

De gronden gelegen binnen deze bestemming mogen, voor zover de gronden grenzen aan een bestemmingsvlak van de bestemming 'Wonen' of een bouwvlak binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden', worden gebruikt ten behoeve van een landschapstuin.

#### 3.2 Bouwregels

##### 3.2.1 Algemeen

Uitsluitend met inachtneming van het bepaalde in 3.2.2 worden gebouwd ten behoeve van deze bestemming.

##### 3.2.2 (Maatvoering) bebouwing buiten bouwvlak

Voor het oprichten van bouwwerken geldt het volgende:

- a. uitsluitend mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het agrarisch grondgebruik worden opgericht met een maximum bouwhoogte van 2,0 m, met dien verstande dat het oprichten van sleufsilos niet is toegestaan;
- b. ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik is voorts uitsluitend het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan zoals banken, picknicktafels e.d. met een maximum bouwhoogte van 2,0 m;
- c. in afwijking van het gestelde onder a, mogen ten behoeve van een landschapstuin als bedoeld in 3.1.1 onder f, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erfafscheidingen en bruggetjes, worden opgericht met een maximum bouwhoogte van 2,0 m;
- d. in afwijking van het gestelde onder a, mogen ten behoeve van een beeldend kunstwerk als bedoeld in 3.1.1 onder h bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals fietsenstallingen, een omheining en een trap worden opgericht;
- e. paardenbakken buiten het bouwvlak zijn niet toegestaan;
- f. tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan met een maximum bouwhoogte van 3,0 m, alsmede permanente constructiepalen ten behoeve van de (tijdelijke teeltondersteunende) hagelnetten met een maximum bouwhoogte van 6,0 m;
- g. permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn niet toegestaan;
- h. ten behoeve van het beeldend kunstwerk als bedoeld in 3.1.1 onder h, is een beeldend kunstwerk toegestaan die voldoet aan de volgende voorwaarden:
  1. het beeldend kunstwerk bestaat onder andere uit 14 zetels, 2 poorten met een horizontale dwarsligger (zoals bedoeld in Bijlage 1), 1 grondobject en met in de lengte- en breedterichting een zitrand;
  2. de zetels hebben boven maaiveld een breedte en lengte van respectievelijk maximaal 3 en 4 m
  3. de bouwhoogte van de zetels bedraagt niet meer dan 7,5 m;
  4. de poorten hebben boven maaiveld een breedte en lengte van respectievelijk maximaal 1 en 15 m;
  5. de bouwhoogte van de poorten bedraagt niet meer dan 7,5 m;
  6. de zitranden hebben boven maaiveld een breedte van maximaal 1,5 m;
  7. de bouwhoogte van de zitrand bedraagt boven maaiveld niet meer dan 1,5 m;
  8. het grondobject bestaat uit een opgaande rand met een bouwhoogte van maximaal 0,5 m;
  9. het grondobject heeft een breedte en lengte van respectievelijk maximaal 6 en 6 m.

### **3.3 Specifieke gebruiksregels**

#### **3.3.1 Strijdig gebruik**

Onder gebruik strijdig met de bestemming wordt in ieder geval begrepen het gebruiken en/of laten gebruiken van gronden en/of opstallen voor:

- a. het opslaan, storten of bergen van materialen, producten en mest, behoudens:
  1. voor zover zulks noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik;
- b. het bedrijfsmatig vervaardigen, opslaan, verwerken of herstellen van goederen en het opslaan en be- of verwerken van producten, tenzij:
  1. dit plaatsvindt ten behoeve van de agrarische productie binnen het agrarisch bedrijf dan wel uitsluitend betrekking heeft op agrarische producten van het eigen bedrijf; of
- c. detailhandel;
- d. vrijstaande bijgebouwen als zelfstandige woning en als afhankelijke woonruimte;
- e. woondoeleinden, met uitzondering van de toegestane bedrijfswoningen;
- f. het bewonen van bedrijfsruimte;
- g. de huisvesting van tijdelijke werknemers;
- h. het in pandig bedrijfsmatig houden van dieren, anders dan op de begane grondlaag van agrarische bedrijfsgebouwen;
- i. een seksinrichting;
- j. het versterkt laten horen van geluid.

### **3.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

### 3.4.1 Omgevingsvergunningplicht

Het is verboden op de in dit artikel bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de in het schema in 3.4.4 opgenomen omgevingsvergunningplichtige werken en werkzaamheden uit te voeren.

### 3.4.2 Uitzonderingen vergunningenplicht

Het in 3.4.1 vervatte verbod geldt niet voor werken en werkzaamheden:

- a. die plaatshebben op een agrarisch bouwblok;
- b. waarvoor ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan een aanleg- of omgevingsvergunning is verleend;
- c. die ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan in uitvoering waren;
- d. die het normale onderhoud en/of landschapsbeheer betreffen;
- e. die in direct verband staan met de bouw en plaatsing van een beeldend kunstwerk met de bijbehorende voorzieningen als bedoeld in 3.1.1 onder h en 3.2.2 onder d en h.

### 3.4.3 Toetsing aan aanwezige waarden

De in 3.4.1 bedoelde vergunning wordt slechts verleend indien na een belangenafweging blijkt dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de aanwezige waarden als opgenomen in 3.1. Ten behoeve van de belangenafweging zijn in het schema in 3.4.4 de toetsingscriteria weergegeven.

### 3.4.4 Schema omgevingsvergunningen

<b>Omgevingsvergunningplichtige werken/werkzaamheden</b>	<b>criteria voor verlening van de omgevingsvergunning</b>
het verwijderen van houtopstanden	deze werkzaamheden vinden plaats in het kader van het bos- of natuurbeheer; de werkzaamheden zijn noodzakelijk in het kader van de agrarische bedrijfsvoering;
het diep ploegen en diepwoelen van de bodem	deze werkzaamheden vinden plaats in het kader van het bos- of natuurbeheer/ontwikkeling en/of de werkzaamheden zijn noodzakelijk in het kader van de agrarische bedrijfsvoering; de werkzaamheden mogen niet leiden tot een onomkeerbare aantasting van de aardkundige waarden;
het graven, ophogen en egaliseren van de bodem;	deze werkzaamheden vinden plaats in het kader van het waterbeheer en/of bos- of natuurbeheer;/ontwikkeling en/of de werkzaamheden zijn noodzakelijk in het kader van de agrarische bedrijfsvoering; de werkzaamheden mogen niet leiden tot een onomkeerbare aantasting van de aardkundige waarden;
het aanbrengen van niet omkeerbare oppervlakteverhardingen en half verhardingen.	de verhardingen zijn noodzakelijk voor het beheren dan wel verbeteren van bos en natuur dan wel voor het mogelijk maken van extensief recreatief medegebruik; de verhardingen mogen geen onevenredige aantasting betekenen van de aanwezige natuurwaarden; de werkzaamheden zijn noodzakelijk in het kader van de agrarische bedrijfsvoering;
het aanbrengen van ondergrondse leidingen	er mag geen blijvende aantasting plaatsvinden

	van de aanwezige natuurwaarden;
het wijzigen van de perceelsindeling zoals die door sloten, greppels en beplantingselementen is aangegeven;	er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden; deze werkzaamheden vinden plaats in het kader van het waterbeheer en /of het bos- of natuurbeheer;/ontwikkeling en/of de werkzaamheden zijn noodzakelijk in het kader van de agrarische bedrijfsvoering;
het aanleggen van boomgaarden, behoudens de vervanging van bestaande boomgaarden;	de aanleg van boomgaarden doet binnen een afstand van 50 m rondom de boomgaard geen onevenredige afbreuk aan het woon- en leefklimaat.
het gebruik van (gewas)bestrijdingsmiddelen ten behoeve van het agrarisch grondgebruik.	het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is slechts toelaatbaar, indien door deze werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect, te verwachten gevolgen de natuurwaarden niet onevenredig worden verontreinigd door stoffen en de wijze van aanbrengen van die stoffen op de gewassen, die hetzij door hun aard, hetzij door de hoeveelheid, uit het oogpunt van ecologie gevaar opleveren voor de natuurwaarden, welke op de omliggende gronden aanwezig, dan wel geprojecteerd zijn; Alvorens te beslissen over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 3.4.1 wordt aan het bevoegd gezag een advies of rapport overlegd van een terzake deskundige omtrent de gevolgen op de natuurwaarden.

## **Artikel 4 Leiding - Riool**

### **4.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor Leiding - Riool aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor aanleg en instandhouding van een rioolpersleiding, één en ander met de bijbehorende voorzieningen.

### **4.2 Bouwregels**

Binnen deze dubbelbestemming zijn uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan ten behoeve van deze dubbelbestemming.

### **4.3 Afwijken van de bouwregels**

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 4.2 teneinde het oprichten van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de op deze gronden liggende hoofdbestemming toe te staan, mits hierbij uit hoofde van de bescherming van de leiding geen bezwaar bestaat; dienaangaande wordt door het bevoegd gezag advies ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder.

### **4.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *4.4.1 Omgevingsvergunningplichtige werken*

Het is verboden op of in de in dit artikel bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van (half-)verhardingen;
- b. het vergraven, ophogen, diepwoelen of diepploegen van de bodem;
- c. het aanbrengen van diepwortelende beplanting en/of bomen;
- d. het verwijderen van beplanting;
- e. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op andere wijze ingraven c.q. indrijven van voorwerpen;
- f. het uitvoeren van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
- g. het graven van sloten en het leggen van (drainage)leidingen.

#### *4.4.2 Uitzonderingen*

Het onder 4.4.1 vervatte verbod geldt niet voor werken of werkzaamheden:

- a. waarvoor ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan een aanleg- of omgevingsvergunning is verleend;
- b. welke ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan in uitvoering waren;
- c. welke het normale beheer en onderhoud van de leidingen betreffen.

#### *4.4.3 Verlening*

De in 4.4.1 genoemde omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien en voor zover door de werken en werkzaamheden geen veiligheidsrisico's ontstaan en de leidingen niet worden aangetast. Alvorens te beslissen omtrent een omgevingsvergunning als bedoeld in 4.4.1 wordt door het bevoegd gezag schriftelijk advies ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder.

## Artikel 5 Waarde - Archeologie 2

### 5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Waarde - Archeologie 2 aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor behoud en bescherming van waardevolle verwachte archeologische informatie in de bodem. Het gaat hierbij om gebieden met een hoge archeologische verwachting, bekende vindplaatsen, oude woongronden en historische boerderijlocaties en zonering van 50 m rondom monumenten.

### 5.2 Bouwregels

Ten aanzien van het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

- a. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor bouwen voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 120 m<sup>2</sup> dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.
- b. In afwijking van het gestelde onder a hoeft de aanvrager van een omgevingsvergunning voor bouwen geen rapport als bedoeld onder a te overleggen, indien één van de volgende situaties van toepassing is:
  1. de aanvraag om omgevingsvergunning voor bouwen betrekking heeft op het vervangen van bestaande bebouwing (waaronder een bestaande ondergrondse kelder), waarbij de oppervlakte aan bebouwing niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut;
  2. de aanvraag om omgevingsvergunning voor bouwen betrekking heeft op het uitbreiden van bestaande bebouwing tot maximaal 2,5 m uit de bestaande fundering;
  3. de aanvraag om omgevingsvergunning voor bouwen betrekking heeft op het bouwen in de bodem tot een diepte van 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
  4. naar oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.
- c. Indien uit het onder a genoemde rapport of uit de beschikbare informatie als bedoeld in b onder 4, blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning voor bouwen:
  1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
  2. de verplichting tot het doen van opgravingen;
  3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties;
  4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden een verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.

### 5.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

#### 5.3.1 Omgevingsvergunningsplicht

Onverminderd het in de Monumentenwet bepaalde is het verboden op of in de in dit artikel bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegde gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, te doen of te laten uitvoeren:

- a. grondwerkzaamheden, zoals afgraven, egaliseren, frezen, scheuren van grasland, diepploegen, aanbrengen van oppervlakteverhardingen, aanleg van drainage, verwijderen van funderingen en aanleg of rooien van bos, boomgaard, boom- of fruitteelt of diepwortelende beplanting;
- b. graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofilen van waterlopen, sloten en greppels;
- c. aanleggen van leidingen.



### 5.3.2 Uitzonderingen

Het onder 5.3.1 opgenomen verbod geldt niet:

- a. In het kader van archeologisch onderzoek en archeologische opgravingen, mits deze worden verricht door een ter zake deskundige als bedoeld in de Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie;
- b. voor werken en werkzaamheden in het kader van normale onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen, kabels, riolering, leidingen en beplantingen;
- c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik, zoals ploegen, zaai- en oogstklaar maken, vervangen van drainage, aanbrengen van teeltondersteunende voorzieningen en vervangen van boomgaarden;
- d. voor werken en werkzaamheden in het kader van de plaatsing van een beeldend kunstwerk;
- e. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft tot een diepte van 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
- f. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft over een maximale oppervlakte van 120 m<sup>2</sup>;
- g. voor zover het werkzaamheden in de bodem betreft binnen een afstand van maximaal 2,5 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
- h. voor werken en werkzaamheden die op het moment van het van kracht worden van het plan legaal in uitvoering zijn of legaal kunnen worden uitgevoerd krachtens een voor dat tijdstip geldende dan wel aangevraagde vergunning;
- i. ingeval op grond van de Monumentenwet een vergunning is vereist.

### 5.3.3 Verlening

- a. De onder 5.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, hetgeen moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning dient te overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Een rapport is niet noodzakelijk indien naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.
- b. Indien het rapport of andere beschikbare informatie daartoe aanleiding geeft, dient op advies van een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg, die voldoet aan door het bevoegd gezag te stellen kwalificaties, zonodig archeologisch vervolgonderzoek plaats te vinden.

### 5.3.4 Voorwaarden

Overeenkomstig het in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning onder beperkingen verlenen en kunnen zij voorschriften aan de omgevingsvergunning verbinden, waaronder de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden.

## 5.4 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen, teneinde:

- a. de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 geheel of gedeeltelijk te doen vervallen, indien op basis van aanvullend en/of definitief archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken gronden geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn dan wel er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is;
- b. de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 overeenkomstig het bestemmingsplan Buitengebied op te nemen, indien uit nader onderzoek blijkt, dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn.

## **Artikel 6 Waterstaat - Waterkering**

### **6.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor Waterstaat - Waterkering aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), primair bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de waterkering alsmede voor de instandhouding en versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische waarde van de dijk.

### **6.2 Bouwregels**

Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan.

### **6.3 Afwijken van de bouwregels**

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 6.2 teneinde het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de andere daar voorkomende bestemming(en) toe te staan, mits hierbij uit hoofde van de bescherming van de waterkering geen bezwaar bestaat; dienaangaande wordt voor de verlening van de omgevingsvergunning door het bevoegd gezag advies ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

### **6.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *6.4.1 Omgevingsvergunningplicht*

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in deze bestemming bedoelde gronden, de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen van wegen of paden en/of andere oppervlakteverhardingen;
- b. het uitvoeren van graafwerkzaamheden;
- c. het uitvoeren van heiverken of het anderszins indrijven van voorwerpen in de bodem;
- d. het aanbrengen van diepwortelende beplanting en/of bomen;
- e. het ophogen, verlagen, afgraven of egaliseren van de bodem, of anderszins wijzigen in maaiveld- of weghoogte;

#### *6.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het onder 6.4.1 vervatte verbod geldt niet voor werken en werkzaamheden:

- a. waarvoor ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan een aanleg- of omgevingsvergunning is verleend;
- b. welke ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan in uitvoering waren;
- c. welke betreffen het normale onderhoud en/of landschapsbeheer.

#### *6.4.3 Toetsing aan aanwezige waarden*

De in 6.4.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de functie van de waterkering.

#### *6.4.4 Advies beheerder waterkering*

Alvorens te beslissen omtrent een omgevingsvergunning als bedoeld in 6.4.1 wint het bevoegd gezag advies in bij de beheerder van de waterkering omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de functie van de waterkering, en welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

## **Hoofdstuk 3    Algemene regels**

### **Artikel 7    Anti-dubbeltelbepaling**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## **Artikel 8     Algemene bouwregels**

### **8.1     Ondergeschikte bouwdelen**

bij toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen zoals plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding niet meer dan 1 m bedraagt.

### **8.2     Afwijkende maatvoering**

Bestaande gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die zijn opgericht in overeenstemming met de Woningwet of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, maar in afwijking van dit bestemmingsplan, zijn toegestaan.

## Artikel 9 Algemene aanduidingsregels

### 9.1 Vrijwaringszone - dijk 1

#### 9.1.1 Vrijwaringszone (binnenbeschermingszone)

De gronden ter plaatse van de aanduiding "vrijwaringszone - dijk 1" zijn mede bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de instandhouding van de waterkering.

#### 9.1.2 Verbod bouwen

Op de in 9.1.1 genoemde gronden mag in afwijking van het bepaalde in de onderliggende bestemmingen, niet worden gebouwd.

#### 9.1.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 9.1.2 met dien verstande dat:

- de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen;
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de functie van de waterkering;
- vooraf advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

### 9.2 Vrijwaringszone - dijk 2 (buitenbeschermingszone)

De gronden ter plaatse van de aanduiding "vrijwaringszone - dijk 2" zijn mede bestemd voor de bescherming van de waterkering en genieten bescherming ingevolge de Keur van het waterschap.

### 9.3 Vrijwaringszone molenbiotoop

Ter plaatse van de aanduiding "vrijwaringszone-molenbiotoop" geldt ten behoeve van het behoud, beheer en herstel van de cultuurhistorische waarden van de molen, het volgende:

#### 9.3.1 Bouwen

##### a. Algemeen

Onverminderd het bepaalde in deze regels met betrekking tot het bouwen bepaalde:

- mogen binnen een afstand van 100 meter van de molen geen nieuwe bouwwerken, met een bouwhoogte die hoger is dan het onderste punt van de verticaal staande wiek worden opgericht;
- geldt ten aanzien van de bouwhoogte van nieuw op te richten bouwwerken binnen een afstand van 100 tot 400 meter van de molen, de volgende bepaling:

maximale bouwhoogte =  $X / 75 + 3,3$  in welke formule voorstelt: X: de afstand in meters vanaf het obstakel tot de wieken van de molen;

- de maximale bouwhoogte zoals bedoeld in dit artikel wordt gerelateerd aan de begane grond van de molen. Voor zover ter plaatse van een op te richten bouwwerk het maaiveld hoger respectievelijk lager is gelegen, dient de afstand van het maaiveld tot het onderste punt van de verticaal staande wiek in de maximale hoogte te worden verdisconteerd

##### b. Omgevingsvergunning

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in a teneinde het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemmingen toe te staan, mits de hierdoor hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, het huidige en het toekomstige functioneren van de molen als werktuig door windbelemmering, de waarde van de molen als landschapselement en de cultuurhistorische waarde, niet onevenredig in gevaar kan worden gebracht. Hiertoe wordt advies ingewonnen bij een terzake deskundige.

#### 9.3.2 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

##### a. Omgevingsvergunningplichtige werken

Het is verboden op de in dit artikel bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de navolgende werken en werkzaamheden uit te

voeren of te laten voeren:

1. het aanbrengen van bovengrondse constructies, installaties of apparatuur met een grotere hoogte dan de molenbelt;
2. het ophogen van gronden;
3. het beplanten met bomen, heesters en andere opgaande begroeiing met een grotere hoogte dan de molenbelt.

b. Uitzondering

Het onder a vervatte verbod geldt niet voor de werken of werkzaamheden:

1. werken of werkzaamheden, die het normale onderhoud betreffen overeenkomstig de overige bestemmingen van deze gronden, dan wel
2. van ondergeschikte betekenis zijn en/of
3. voortvloeien uit het normale gebruik overeenkomstig de bestemming;
4. welke ten tijde van het van kracht worden van het plan in uitvoering waren;
5. waarvoor ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan een aanleg- of omgevingsvergunning is verleend;
6. binnen het kader van het op de bestemming van die gronden gerichte normale onderhoud en beheer, dan wel
7. die welke voortvloeien uit het normale gebruik.

c. Vergunning

De onder a bedoelde werken of werkzaamheden zijn toelaatbaar, indien door die werken en werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, het huidige en/of toekomstig functioneren van de molen als werktuig door windbelemmering, de waarde van de molen als landschapselement en de cultuurhistorische waarde, niet onevenredig in gevaar kan worden gebracht. Hiertoe wordt advies ingewonnen bij een terzake deskundige.

## Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

### Artikel 10 Overgangsrecht

#### 10.1 Overgangsrecht bouwwerken

##### 10.1.1 Algemeen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

##### 10.1.2 Afwijken bij omgevingsvergunning

Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in 10.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in 10.1.1 met maximaal 10 %.

##### 10.1.3 Uitzondering

Het bepaalde in 10.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 10.2 Overgangsrecht gebruik

##### 10.2.1 Algemeen

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

##### 10.2.2 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in 10.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

##### 10.2.3 Onderbroken gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in 10.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

##### 10.2.4 Uitzondering

Het bepaalde in 10.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

## **Artikel 11 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Anima Mundi, Winssen'.





## **Bijlage regels**

## **Bijlage 1 Bijlage bij begripsbepaling horizontale dwarsligger**