

<b>B&amp;W-advies Tubbergen</b>		<i>Manager:</i>			
		<i>Directeur:</i>			
<b>Datum advies:</b> 19 april 2017		<b>Akkoord</b>		<b>Bespreken</b>	
<b>Zaaknr:</b> 17.07100	<b>Burgemeester Haverkamp</b>				
<b>Documentnr:</b> I17.022166	<b>Wethouder Vleerbos</b>				
<b>Team:</b> Afdeling ME	<b>Wethouder De Witte</b>			RdW	
<b>Auteur:</b> Moniek Brill	<b>Wethouder Volmerink</b>				
<b>Portefeuille:</b> Wethouder Volmerink	<b>Secretaris</b>				
<b>Afgestemd met:</b>	Jan Willem Beijen (ME), Theo Leferink op Reinink (ME), Clemens Betting (financiën), Marly Seppenwoold (communicatie)				
<b>Onderwerp:</b> Versnellingsaanpak verwijdering asbestdaken					
<b>Samenvattende toelichting voor de besluitenlijst:</b>			<b>Bijlagen: doc.nr(s)</b>		
Het Rijk heeft per 2024 een asbestdakenverbod afgekondigd. Gemeenten hebben de plicht om het asbestdakenverbod te handhaven. De provincie en gemeenten willen de bedrijven, agrariërs en particulieren stimuleren om asbest voor 2024 te verwijderen van de daken.			U17.007 868		
De gemeente gaat vanuit een faciliterende en stimulerende overheidsrol een versnellingsaanpak ontwikkelen voor de sanering van asbestdaken. Dit zal worden gerealiseerd door bewustwording van de pandeigenaren met een asbestdak (1) en ketenvorming van de (lokale) bedrijven die asbest saneren (2). Voor particulieren wordt het storttarief op het afvalbrengpunt afgeschaft.					
<b>Advies</b> <b>Wij adviseren u om te besluiten:</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- In te stemmen met de deelname aan de pilot ketenvorming en de bewustwordingscampagne ten behoeve van de versnellingsaanpak voor de verwijdering van asbestdaken;</li> <li>- Het brengen van asbest (maximaal 35 m<sup>2</sup>) afkomstig van particuliere huishoudens naar het afvalbrengpunt Tubbergen gratis te maken per 1 september 2017 en na een korte evaluatie het college in het derde kwartaal van 2018 nader te adviseren over deze regeling;</li> <li>- De raad voor te stellen om de geraamde kosten ad € 20.000 bij het 1<sup>ste</sup> Programmajournaal ten laste te brengen van de reserve Egalisatiekosten vuilophaal- en verwerking.</li> <li>- De gemeenteraad middels een raadsbrief en uitleg over de versnellingsaanpak in de commissie Ruimte en Economie op de hoogte te brengen.</li> </ul>					
<input type="radio"/>	Openbaar	<input type="radio"/>	Raadsvoorstel	<input type="radio"/>	Embargo tot
<input type="radio"/>	Niet openbaar	<input checked="" type="radio"/>	Raadsbrief	<input type="radio"/>	Actief openbaar
<b>Datum besluit:</b> 09-05-2017					
		<input type="radio"/>	Conform advies	<input type="radio"/>	Graag nader advies m.b.t.:
		<input type="radio"/>	Aanhouden tot:	<input checked="" type="radio"/>	Afwijkend/ Aanvullend, namelijk:

- In te stemmen met de deelname aan de pilot ketenvorming en de bewustwordingscampagne ten behoeve van de versnellingsaanpak voor de verwijdering van asbestdaken;
- Het brengen van asbest (maximaal 35 m<sup>2</sup>) afkomstig van particuliere huishoudens naar het afvalbrengpunt Tubbergen gratis te maken, voor de duur van één jaar, ingaande 1 september 2017 en na een korte evaluatie het college in het derde kwartaal van 2018 nader te adviseren over deze regeling;
- De raad voor te stellen om de geraamde kosten ad € 20.000 bij het 1<sup>ste</sup> Programmajournaal ten laste te brengen van de reserve Egalisatiekosten vuilophaal- en verwerking.
- De gemeenteraad middels een raadsbrief en uitleg over de versnellingsaanpak in de commissie Ruimte en Economie op de hoogte te brengen.

## Onderbouwing van het advies

---

### **Inleiding**

Eroderende (losse) asbestvezels zijn schadelijk voor de volksgezondheid, het (langdurig) inademen van deze vezels kan leiden tot kanker. De losse asbestvezels ontstaan door het breken, zagen, boren of schuren van asbestplaten, maar ook door blootstelling aan weersinvloeden zoals neerslag en wind (zogenaamde verwerking). Dit is aanleiding geweest voor het Rijk om een asbestdakenverbod per 2024 af te kondigen. Het verbod geldt alleen voor asbestdaken die in contact staan met de buitenlucht. Bijvoorbeeld golfplaten en dakleien.

Asbest vormt daarnaast een risico in de zin van maatschappelijke kosten in geval van asbestbranden. Door het afsluiten van gebieden veroorzaakt het ook veel onrust vanwege risico's voor de volksgezondheid en economische schade.

Gemeenten hebben de plicht om het asbestdakenverbod te handhaven als dat eenmaal in 2024 van kracht is. De provincie wil nu samen met de gemeenten, de bedrijven, agrariërs en particulieren een stimulans geven om asbest reeds voor 2024 te verwijderen van de daken. De provincie heeft voor de gemeenten in Overijssel een asbestinventarisatie uitgevoerd op alle bedrijventerreinen en bij de agrariërs in het buitengebied. Uit deze resultaten blijkt, dat er op de bedrijventerreinen in Tubbergen circa 8000 m<sup>2</sup> asbest aanwezig is. Op de agrarische bebouwing is in de gemeente Tubbergen circa 56 ha aanwezig.

### ***Extern overleg/Wettelijke adviseurs***

- Er heeft extern overleg plaatsgevonden met de provincie en (lokale) marktpartijen. De uitgebrachte adviezen, voorstellen en/of suggesties zijn **volledig** in dit advies verwerkt.

### **Argumentatie**

De gemeente gaat vanuit een faciliterende en stimulerende overheidsrol een versnellingsaanpak ontwikkelen voor de sanering van asbestdaken. Dit zal worden gerealiseerd door bewustwording van de pandeigenaren met asbestdak en ketenvorming van de (lokale) bedrijven. Particulieren (< 35 m<sup>2</sup> asbestdak) komen niet in aanmerking voor de Subsidieregeling verwijderen asbestdaken van het Rijk. Om particuliere huishoudens te stimuleren het asbestdak te verwijderen, wordt tijdelijk het storttarief van asbest afschaft.

### ***Bewustwording***

De pandeigenaren moeten bewust worden van de risico's van het asbestdak en het urgentie besef hebben om de asbestdaken te verwijderen voor 2024. Daarom zal er binnen de gemeente een communicatietraject opgestart worden. In dit traject worden pandeigenaren van een asbestdak via de website en huis aan huis bladen geïnformeerd. Agrarische- en industriële bedrijven met asbestdaken worden ook actief benaderd en uitgenodigd voor informatiebijeenkomsten.

Om de bewustwording verder te stimuleren zal de gemeente samen met de provincie en adviesbureau Duvast een pilotproject draaien. Tijdens dit project worden er persoonlijke gesprekken bij de pandeigenaren van asbestdaken uitgevoerd en adviezen gemaakt voor de mogelijkheden van asbestsanering in combinatie met verduurzaming. Met deze informatie heeft de ondernemer een duidelijk beeld van de subsidie- en financieringsmogelijkheden.

### ***Ketenvorming***

De gemeente zal voor de ketenvorming samen met de provincie en marktpartijen een pilot project draaien. De gemeente en provincie wil de (lokale) bedrijven stimuleren om samen te werken, zodat er een ketenvorming is van (lokale) bedrijven op het gebied van de asbestinventarisatie/sanering, dakbouw, financiering en verzekering. De dakeigenaar krijgt dan een totaal pakket aangeboden en heeft zo veel mogelijk met één uitvoerende partij van doen. Hierdoor worden pandeigenaren van asbestdaken ontzorgd. Uit ervaring blijkt, dat ketenvorming ook resulteert in (mogelijke) kostenvoordeel. Na de ketenvorming zullen regionale marktpartijen actief inspelen op deze markt en een stimulerende rol spelen. Vraag en aanbod weten elkaar steeds beter te vinden waardoor de gemeente geleidelijk een terugtrekkende rol kan aannemen.

### *Afschaffen storttarief van asbest voor particulieren (minder dan 35 m<sup>2</sup>)*

Particulieren komen niet in aanmerking voor de landelijke subsidieregeling van het rijk, omdat de totale hoeveelheden asbestdak op een object minimaal 35 m<sup>2</sup> moet zijn. Het verwijderen van minder dan 35 m<sup>2</sup> mag een particulier, op basis van een sloopmelding via het Omgevingsloket Online, zelf doen mits het asbest hechtgebonden en geschroefd is.

Om particuliere huishoudens te stimuleren hun asbestdak te verwijderen, wordt het storttarief van asbest voor particulieren voor een jaar afgeschaft bij het afvalbrennpunt. Hierdoor worden ook clandestiene stortingen mogelijk voorkomen. Daardoor heeft de gemeente geen hoge kosten meer voor de verwijdering van dit asbest. Na een jaar zal er een korte evaluatie plaatsvinden.

Op dit moment is niet duidelijk hoeveel woningen binnen de gemeente Tubbergen beschikken over een asbestdak dat onderhevig is aan weersinvloeden. Op basis van het huidige woningbestand wordt de inschatting gemaakt dat ongeveer 150 woningen beschikken over een asbestdak dat op 1 januari 2024 verwijderd moet zijn. De kosten voor het storten van maximaal 35 m<sup>2</sup> asbestdak bij het afvalbrennpunt bedragen € 135,00,

150 woningen x € 135,00 geeft een totale kostenpost van € 20.000,--. Deze kosten worden ten laste gebracht van de Reserve Egalisatiekosten vuilophaal- en verwerking.

### **Bijzondere aandachtspunten**

- Er zijn bijzondere aandachtspunten van financiële, juridische, personele, organisatorische, politiek-bestuurlijke of publicitaire aard of op het gebied van informatie of communicatie, en wel speciaal:

#### ***Financieel***

De kosten voor het communicatietraject en de ketenvorming zijn gedekt binnen de bedrijfsvoering van Noaberkracht.

Het gratis wegbrengen van asbest van particulieren (maximaal 35 m<sup>2</sup>) met een totaalbedrag van € 20.000,-- wordt gefinancierd uit de Reserve Egalisatiekosten vuilophaal- en verwerking.

Verantwoording vindt plaats via het Programmajournaal;

De gemeenteraad heeft bij besluit van 14 september 2015 de "Afvalstoffenverordening gemeente Tubbergen 2016" vastgesteld. De raad heeft het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid toegekend de uitvoering van deze verordening voor wat betreft een aantal onderwerpen op basis van een door hen te nemen besluit nader te regelen.

#### **In het genoemde uitvoeringsbesluit is in Artikel 10 Regels m.b.t. het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een afvalbrennpunt (uitwerking artikel 4, lid 1)**

Lid 5 van dit artikel geeft aan dat de gemeenten Dinkelland en Tubbergen en de beheerders van de particuliere afvalbrennpunten bevoegd zijn om voor de bij lid 1 bedoelde inzameling een tarief in rekening te brengen.

#### ***Subsidiemogelijkheden***

Het Rijk heeft per 1 januari 2016 de Subsidieregeling verwijderen asbestdaken beschikbaar gesteld voor particulieren, (agrarische) bedrijven, non-profitorganisaties en overheden. De subsidie bedraagt € 4,50 per m<sup>2</sup> verwijderd asbestdak met een maximum van €25.000 per adres. Men kan in aanmerking komen voor de subsidie als de oppervlakte van het geïnventariseerde asbestdak meer dan 35 m<sup>2</sup> bedraagt.

#### ***Juridisch/ Personele en/of organisatorische consequenties***

Het juridische handhavingstraject zal na 2024 veel tijd en geld kosten. Uit landelijke berekeningen blijkt dat deze kosten kunnen oplopen tot 1 à 2 miljoen euro per gemeente. Ook krijgt de gemeente mogelijk vanaf 2024 een capaciteitsprobleem bij de afdeling Integrale Handhaving.

#### ***Politiek-bestuurlijk***

Als de gemeente de verwijdering van asbest niet stimuleert zullen er risico's ontstaan voor de volksgezondheid en maatschappelijke kosten bij vervolgschade. Ook zal er een verpaupering plaatsvinden van het buitengebied en moet er na 2024 een juridische handhavingstraject opgestart worden met alle personele consequenties.

### **Publicitair**

De pandeigenaren van een asbestdak worden via de website en huis aan huis bladen geïnformeerd. Agrarische- en industriële bedrijven met asbestdaken worden ook actief benaderd en uitgenodigd voor informatiebijeenkomsten.

### **Communicatie**

Voor het communicatietraject is een communicatieplan opgesteld. De raad zal aan de hand van een raadsbrief en uitleg in de commissie Ruimte en Economie over de versnellingsaanpak op de hoogte worden gesteld.

### **Conclusie**

- In te stemmen met de deelname aan de pilot ketenvorming en de bewustwordingscampagne ten behoeve van de versnellingsaanpak voor de sanering van asbestdaken;
- Het brengen van asbest (maximaal 35 m<sup>2</sup>) afkomstig van particuliere huishoudens naar het afvalbrennpunt Tubbergen gratis te maken per 1 september 2017 en na een korte evaluatie het college in het derde kwartaal van 2018 nader te adviseren over deze regeling;
- De raad voor te stellen om de geraamde kosten ad € 20.000 bij het 1<sup>ste</sup> Programmajournaal ten laste te brengen van de reserve Egalisatiekosten vuilophaal- en verwerking.
- De gemeenteraad middels een raadsbrief op de hoogte te brengen.

### **Vervolgacties**

#### Koppeling duurzaamheid met sanering asbestdaken

De plaatsing van zonnepanelen ter vervanging van asbestdaken is een verantwoorde bijdrage aan de duurzame energiedoelstellingen binnen Noordoost Twente.

Door deze combinatie wordt de verwijdering van asbestdaken meer rendabel, omdat de verwijderingskosten binnen een korte periode eventueel sneller kunnen worden terugverdiend. De verbinding tussen asbestdaken en energietransitie wordt in de volgende fase van het project Energienetwerk Noord Oost Twente opgepakt.