



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Velsen 2019

<b>Datum collegevergadering</b>	9 december 2021	<b>Ambtenaar</b>	M. de Wildt
<b>Zaaknummer</b>	131848-2021	<b>Telefoon</b>	0255 567264
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	F.C. Dales	<b>E-mailadres</b>	mwildt@velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Velsen 2019 (derde wijziging) vast te stellen;
2. Deze verordening daags na publicatie in werking te laten treden.

### Samenvatting

In de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) is de gemeentelijke regelgeving op het gebied van openbare orde, leefbaarheid en veiligheid opgenomen. De huidige APV trad op 1 januari 2019 in werking en is dit voorjaar voor het laatst gewijzigd. Hierbij is aan de raad toegezegd in het vierde kwartaal nog op een aantal punten terug te komen. Nu stellen we een aantal inhoudelijke wijzigingen voor die betrekking hebben op de aanpak van ondermijningsgevoelige gebieden en branches, het verbod op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties (Outlaw Motorcycle Gangs) en een verbod op het bij zich hebben van gevaarlijke voorwerpen.

Daarnaast is per 1 juli 2021 de Drank- en Horecawet gewijzigd, deze wordt voortaan aangeduid als de Alcoholwet. Als gevolg hiervan zijn een aantal technische wijzigingen van de APV nodig.

### Inleiding

In de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) is de gemeentelijke regelgeving op het gebied van openbare orde, leefbaarheid en veiligheid opgenomen. In 2016 is gestart met een uitgebreid traject om tot een nieuwe geactualiseerde APV te komen. Eén van de uitgangspunten was dereguleren: alleen regelen wat echt nodig is.

Aan de raad is toegezegd dat in het vierde kwartaal van dit jaar de volgende punten terugkomen:

- APV ondermijningsproof (inventarisatie in hoeverre de APV ondermijningsproof is); en
- Voeren van vogels (inventariseren wat andere gemeenten doen aan de overlast van meeuwen en wat voor en nadelen zijn van de aanpak).

Hierbij wordt deze toezegging nagekomen.

Daarnaast is per 1 juli 2021 de Drank- en Horecawet gewijzigd en wordt deze voortaan aangeduid als de Alcoholwet. Als gevolg hiervan zijn een aantal technische wijzigingen van de APV nodig.

Ook zijn er nog enkele andere onderwerpen die aandacht behoeven. Het betreft onderwerpen waarvoor de raad extra aandacht heeft gevraagd of zaken die vanwege actuele ontwikkelingen een nadere toelichting behoeven.

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

Een heldere en geactualiseerde APV met zo min mogelijk regeldruk en administratieve lasten voor inwoners en bedrijven en handhaafbare regelgeving voor de gemeente.

## **Argumenten**

---

Een actuele APV is van essentieel belang voor de leefbaarheid in de gemeente. Daarnaast is de APV van belang om de openbare orde, veiligheid, gezondheid en het milieu te waarborgen. Het is belangrijk dat regels voor zowel inwoners en ondernemers als andere betrokkenen helder zijn omschreven in de APV.



## **Ondermijning**

Conform de gedane toezegging is onderzocht in hoeverre de APV voldoende instrumenten bevat om ondermijning tegen te kunnen gaan. Ter uitbreiding van het bestuurlijke instrumentarium gericht op het tegengaan van ondermijning wordt het volgende voorgesteld:

- Een uitbreiding van het bestaande artikel 2:30a inzake de aanpak van zogenaamde Outlaw Motorcycle Gangs. Hieraan wordt toegevoegd dat het verbod tevens geldt voor het voeren van uiterlijke kenmerken die een sterke gelijkenis hebben met die van verboden organisaties. Deze toevoeging is voor de gemeente Velsen van belang aangezien er in de IJmond een kern van Hardliners actief is, die wat betreft de uiterlijke kenmerken een sterke gelijkenis hebben met de Hells Angels. Met toevoeging van het tweede lid mogen ook de symbolen van de MC Hardliners niet langer in het openbaar gedragen worden.
- Toevoeging van een nieuw artikel 2:44 ten behoeve van een veilig ondernemersklimaat. Met dit nieuwe artikel is er de mogelijkheid om bepaalde gebieden of branches aan te wijzen waarvoor een vergunningplicht gaat gelden. Dit om te kunnen voorkomen dat malafide ondernemers zich in de gemeente Velsen gaan vestigen. Hoewel er op dit moment geen concrete signalen zijn met betrekking tot een bepaald gebied of een bepaalde branche, wordt het artikel opgenomen om indien nodig snel te kunnen handelen.

## **Prostitutie en mensenhandel**

Het onderwerp prostitutie en mensenhandel en aanverwante onderwerpen zijn op dit moment voldoende geborgd in hoofdstuk 3 van de APV.

Iedere gemeente moet in 2022 een duidelijke en geborgde aanpak van mensenhandel hebben. Opname van extra APV-bepalingen is nu niet nodig. Dit neemt niet weg dat er, met het oog op landelijke ontwikkelingen inzake aanpak van mensenhandel, bij de eerstvolgende herziening van de APV wel aanpassingen/aanvullingen noodzakelijk kunnen zijn.

## **Voeren van vogels**

Conform de gedane toezegging is onderzocht in hoeverre het wenselijk is een bepaling in de APV op te nemen over het voeren van vogels. Oorspronkelijk bevatte de APV van Velsen een verbodsbepaling gericht op het voeren van vogels. Deze bepaling is in 2019 geschrapt. Dit vanwege problemen met de handhaafbaarheid.

Het aantal overlastmeldingen is beperkt. Zeker gezien het feit dat onze gemeente vanwege de ligging aan de kust en de aanwezigheid van visserij nu eenmaal erg aantrekkelijk is voor met name meeuwen.

# GEMEENTE VELSEN

Uit een vergelijking met enkele andere gemeenten (o.a. Leiden, Den Haag, Alkmaar en Haarlem) blijkt dat Velsen hierin niet alleen staat. De gemeenten waarnaar is gekeken gaan ervan uit dat inwoners zelf maatregelen nemen ter voorkoming van dit soort overlast. Ook voor deze gemeenten geldt dat praktische handhaafbaarheid van een dergelijk verbod problematisch is. Onder andere omdat dit extra inzet van boa's vereist, maar ook omdat een en ander bewijstechnisch moeilijk ligt. Daarom wordt in de APV dan ook geen verbod opgenomen op het voeren van vogels.

## **Algeheel vuurwerkverbod**

In de recente beantwoording op raadvragen n.a.v. het Haarlemse vuurwerkverbod is aangegeven dat wij in de eerste helft van 2022 met bestuurders in de regio over het vuurwerkdossier in gesprek gaan. Dit met als doel om zo veel mogelijk één regionale lijn te trekken. Daarnaast is de gemeenteraad toegezegd dat we uiterlijk juni (tweede kwartaal) 2022 met scenario's komen, die vervolgens in een sessie worden besproken. De raad krijgt dan de gelegenheid zich hierover uit te spreken. Het lijkt ons daarom niet wenselijk om hierop vooruit te lopen. Daarom wordt voorlopig vastgehouden aan de huidige APV-bepalingen omtrent vuurwerk.

## **Verbod op gevaarlijke voorwerpen**

Er wordt een nieuw artikel 2:31b (Verbod op gevaarlijke voorwerpen) ingevoegd. Opneming van dit artikel in de APV moet ertoe leiden dat de veiligheid in de gemeente wordt vergroot. Het opent een mogelijkheid tot gericht bestuurlijk optreden. Dit in aanvulling op de reeds bestaande, strafrechtelijke aanpak via de Wet wapens en munitie.

## **Lachgas**

Eind 2020 is in de APV een lachgasverbod opgenomen (artikel 2:31a). Dit in afwachting van een landelijke aanpassing van de Opiumwetgeving door lachgas aan lijst II bij de Opiumwet toe te voegen. Vanwege de demissionaire status van het kabinet zal het kabinet het besluit over het tot stand brengen van regelgeving op het gebied van het voorgenomen lachgasverbod overlaten aan een nieuw kabinet.

Vooralsnog is er geen feitomschrijving met feitcode gekoppeld aan het lachgasartikel. Hierdoor is het niet mogelijk om een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen voor overtreding van dit APV-artikel. Vanuit de VNG is met spoed verzocht om een feitcode. Naar verwachting komt deze nog dit jaar beschikbaar. In de tussentijd kan wel bestuursrechtelijk worden gehandhaafd op het artikel.

## **Alcoholwet (voorheen Drank- en Horecawet)**

Met ingang van 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd en wordt deze voortaan aangeduid als de Alcoholwet. De Alcoholwet bevat een aantal nieuwe onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen. Eventuele wijzigingen van de APV die daaruit voortvloeien zullen later volgen.

Als gevolg van de wijziging van de Drank- en Horecawet naar de Alcoholwet zijn op dit moment wel al een enkele technische aanpassingen vereist. Het gaat hierbij om het vervangen van verwijzingen naar de Drank- en Horecawet door de Alcoholwet.

## **Alternatieven**

---

De voorgestelde wijzigingen niet overnemen. Dit kan dit leiden tot onwenselijke situaties bij de uitvoering van de APV.

## **Risico's**

---

N.v.t.

## **Programma**

---

Burger en bestuur



# GEMEENTE VELSEN

---

## **Kader**

Artikel 149 Gemeentewet  
Model Algemene Plaatselijke Verordening van de VNG

---

## **Participatie en inspraak**

N.v.t.

---

## **Financiële consequenties**

N.v.t.

---

## **Uitvoering van besluit**

Publicatie op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl) en bericht in de Jutter/Hofgeest

---

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

Raadsbesluit  
Was-wordt lijst

---

## **Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie**

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

