

Raadsvoorstel

Onderwerp: zienswijze op de eerste begrotingswijziging ODIJ in verband met de Omgevingswet

Datum collegevergadering	9 november 2021	Ambtenaar	M. Kolnaar
Zaaknummer	132193-2021	Telefoon	06 53380538
Portefeuillehouder(s)	F. Bal	E-mailadres	mkolnaar@velsen.nl



Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. In te stemmen met de eerste begrotingswijziging van de begroting 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond;
2. Opnieuw aandacht te vragen voor het belang van rijks-financiering voor de uitvoering van de bodemtaken door de gemeente;
3. Dit als zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

Samenvatting

Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) stelt de gemeenteraad van Velsen in de gelegenheid een zienswijze in te dienen op de eerste begrotingswijziging van de begroting 2022. Aanleiding voor de begrotingswijziging is het uitstel van de Omgevingswet van 1 januari 2022 naar 1 juli 2022. Daarmee is ook de overdracht van de bodemtaken van provincies naar gemeenten uitgesteld. Tot het ingaan van de Omgevingswet blijft de provincie opdrachtgever voor en financier van de uitvoering van deze taken. Dat wordt met de begrotingswijziging financieel in de begroting van de ODIJ vastgelegd.

Ons college steunt de aanpassing van de begroting van de ODIJ. We willen daarbij in het verlengde van de zienswijze die de raad in juni 2021 bij de begroting indiende, ook aandacht blijven vragen voor de voortdurende onduidelijkheden over een passende rijksbijdrage voor het uitvoeren van deze taken door de gemeente. Het college stelt de raad voor dit in haar zienswijze op te nemen.

GEMEENTE VELSEN

Inleiding

De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) is een gemeenschappelijke regeling waarin de gemeenten Velsen, Beverwijk, Heemskerk, de provincie Noord-Holland en 12 andere gemeenten deelnemen om effectief en efficiënt hun milieutaken uit te kunnen voeren. Het bestuur van de ODIJ stelt de gemeenteraad van Velsen in de gelegenheid een zienswijze in te dienen over de eerste begrotingswijziging van haar begroting 2022.

Voorgestelde wijziging

Aanleiding voor de begrotingswijziging is het uitstel van de Omgevingswet van 1 januari 2022 naar 1 juli 2022. Daarmee is ook de overdracht van de bodemtaken van provincies naar gemeenten uitgesteld. Tot het ingaan van de Omgevingswet blijft de provincie opdrachtgever voor en financier van de uitvoering van deze taken. Dat wordt met de begrotingswijziging financieel in de begroting van de ODIJ vastgelegd.



Advies

We adviseren de raad in te stemmen met de voorgestelde aanpassing van de begroting ODIJ 2022. We adviseren in het verlengde van de zienswijze die de raad in juni 2021 bij de begroting indiende, ook aandacht blijven vragen voor de voortdurende onduidelijkheden over de rijksbijdrage voor het uitvoeren van deze taken.

Beoogd doel en effect van het besluit

De gemeenteraad krijgt de gelegenheid om invloed uit te oefenen op het beleid van de gemeenschappelijke regeling. Via de in te dienen zienswijze vraagt de raad nogmaals goed rekening te houden met de mogelijke financiële gevolgen van de overdracht van de bodemtaken van provincies naar de gemeenten in het kader van de Omgevingswet. Voor Velsen is rijks-financiering nog altijd randvoorwaardelijk voor het (laten) uitvoeren van de bodemtaken in het kader van de Omgevingswet.

Argumenten

Argumenten:

- De voorgestelde begrotingswijziging is in lijn met pagina 7 van de vastgestelde begroting
In de vastgestelde begroting staat op pagina 7 vermeld dat de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) bij uitstel van de Omgevingswet de financiering voor de bodemtaken opvraagt bij de provincie Noord-Holland. De ingangsdatum is sinds de vaststelling van de begroting van de ODIJ met een half jaar uitgesteld tot 1 juli 2022. De ODIJ vraagt via de begrotingswijziging de bijdrage voor de formatie voor de bodemtaken voor het eerste half jaar van 2022 op bij provincie Noord-Holland. De bijdragen van de gemeentelijke deelnemers verlaagt met hetzelfde bedrag.
- Voor Velsen betekent dit een afname van geraamde kosten voor het laten uitvoeren van de bodemtaken in 2022 ad. 78.792 euro.

Kanttekeningen:

- De rijkskaders liggen nog onvoldoende vast
De raad heeft in juni 2021 vastgesteld alleen te kunnen instemmen met de begroting onder voorbehoud van rijks-financiering voor de uitvoering van de bodemtaken. Op het moment waarop dit advies is opgesteld (1 november 2021), is er nog steeds sprake van een aantal onbekenden op dat punt. Het rijk heeft zich nog niet definitief uitgesproken over de financiering van de bodemtaken. Er ligt wel een principevoorstel dat eind november 2021 wordt aangeboden aan het Bestuurlijk Overleg tussen de Minister en de koepels. Besluitvorming over dat voorstel kan betekenen dat er aanleiding is om de voorgestelde zienswijze nog aan te

GEMEENTE VELSEN

passen. Besluitvorming kan ook betekenen dat er een tweede begrotingswijziging ODIJ 2022 op het onderwerp bodem moet worden voorbereid.

- Het principevoorstel financiering bodemtaken is op een paar punten nog onduidelijk
Uit Het principevoorstel over financiering van de bodemtaken dat er inmiddels ligt, blijkt nog onvoldoende of alle kosten die de gemeente moet maken voor de uitvoering van de taken ook daadwerkelijk kunnen worden gedekt. In het kort wordt er in dat voorstel rekening gehouden met het doorbetalen van de provinciale uitkering aan de omgevingsdienst voor een periode van 5 jaar en een bedrag van drie miljoen euro voor het uitvoeren van saneringen op de begroting van lenW. Er wordt geen rekening gehouden met middelen voor beleidsontwikkeling. Onduidelijk is of deze middelen voldoende zijn om de opgaven van de gemeenten te dekken. Ook over de verdeelsleutel zijn er nog veel vragen. En de route waarlangs de middelen naar de Omgevingsdienst worden doorgesluisd blijft onderwerp van onderzoek. Het idee is nu dat de middelen rechtstreeks van lenW naar de Omgevingsdiensten overgemaakt gaat worden. Maar dat is in strijd met de huidige wetgeving, die ervan uitgaat dat alleen provincie en gemeente opdrachtgever kunnen zijn van een Omgevingsdienst.
- Zeer zorgwekkende stoffen vragen om gezamenlijke aanpak van rijk, provincies, gemeenten en Omgevingsdiensten
Specifieke aandacht verdient volgens ons de aanpak en financiering van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Maar daar is nog maar beperkt aandacht voor bij het rijk. Het rijksbeleid gaat er nog steeds vanuit dat de actieve aanpak van de bodem van de provincies over zal gaan in een actieve beheerstaak van de gemeenten. ZZS worden op dit moment alleen aangepakt bij de bron. In onze regio, met veel zware industrie, vinden we die stoffen nu al terug in de bodem. En daar moeten we om een adequate manier mee om kunnen gaan.
- We hebben een keus t.a.v. het beleggen van de beleidstaak bodem
In de begrote bijdrage voor de bodemtaken zijn eventuele plustaken in het kader van de gemeenschappelijke regeling niet opgenomen. Deze voert de ODIJ op dit moment niet uit. De provincie doet dat zelf. Het gaat om de beleidstaak bodem, die meekomt vanuit de Wet bodembescherming (Wbb). Dat is een nieuwe taak voor gemeenten. Wij zijn in gesprek met de ODIJ en andere deelnemende gemeenten om deze taak eventueel bij de ODIJ onder te brengen. De ODIJ wil de beleidsontwikkeling graag faciliteren. Tegelijkertijd moet het nieuwe beleid aansluiten bij de keuzen die de raad heeft gemaakt in het Koersdocument ter voorbereiding op de Omgevingsvisie.



Alternatieven

N.V.T.

Risico's

Tot op het moment van indiening van dit advies op 3 november 2021, is het Algemeen Bestuur van de ODIJ voornemens op 9 december 2021 tot definitieve besluitvorming over de begrotingswijziging te komen. Het college heeft op 2 november 2021 een brief verstuurd aan de ODIJ met verzoek om uitstel daarvan, zodat zorgvuldige besluitvorming binnen Velsen mogelijk is. Wanneer de besluitvorming niet wordt uitgesteld, wordt de zienswijze van Velsen niet meegenomen. De directeur ODIJ heeft eerder aangegeven dat hij geen bezwaar ziet in uitstel. We gaan er ambtelijk vanuit dat dit risico heel beperkt is.

Programma

Duurzame economische ontwikkeling en

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen.
- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond
- Wet Bodembescherming
- Aanvullingswet Bodem van de Omgevingswet

Participatie en inspraak

N.V.T.

Financiële consequenties

Het uitstel van de Omgevingswet leidt voor de gemeente Velsen betekent tot een afname van geraamde kosten voor het laten uitvoeren van de bodemtaken in 2022 ad. 78.792 euro. Voor de uitvoering van de bodemtaken zijn echter op de gemeentelijke begroting nog geen middelen gereserveerd. Bij de eerste Burap zullen we, mits er dan besluitvorming heeft plaatsgevonden over de rijksbijdrage, inzicht bieden in de gevolgen van de bodemtaken voor de gemeentelijke begroting.

Uitvoering van besluit

- De zienswijze (inclusief het raadsbesluit) wordt de dag na de besluitvorming kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJmond.
- Het Dagelijks Bestuur zal (ervan uitgaande dat de besluitvorming zal worden doorgeschoven naar de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur in 2022) de zienswijze meenemen in het voorstel aan het Algemeen Bestuur om de eerste begrotingswijziging voor de begroting van 2022 vast te stellen.
- Vervolgens worden de stukken definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJmond.
- Na vaststelling van de begrotingswijziging door het Algemeen Bestuur vraagt de ODIJ de bijdragen bij haar deelnemers op zoals die in tabel 2 van het begrotingsvoorstel staan. Deze tabel nemen ze ook op in hun jaarrekening en tussentijdse rapportages.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

- Aanbiedingsbrief Omgevingsdienst IJmond van 8 oktober 2021.
- Eerste technische begrotingswijziging Omgevingsdienst IJmond van 8 oktober 2021.
- Conceptbrief Gemeentelijke zienswijze op de eerste begrotingswijziging ODIJ in verband met de Omgevingswet.
- Concept-Raadsbesluit Gemeentelijke zienswijze op de eerste begrotingswijziging ODIJ in verband met de Omgevingswet.

Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie

- Brief college met het verzoek de besluitvorming over de begrotingswijziging uit te stellen ten behoeve van zorgvuldige besluitvorming van 2 november 2021.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,



GEMEENTE VELSEN

K.M. Radstake

F.C. Dales

