

Raadsvoorstel

Griffiersnummer:	2022-B004
Onderwerp:	Mogelijkheid indienen zienswijze op kaderbrief MGR 2023
Datum B&W-vergadering:	21 december 2021
Datum raadsvergadering:	10 februari 2022
Datum carrousel:	nvt
Portefeuillehouder:	E.M. van de Scheur, S. Fleuren, N. Verheul
Ambtenaar:	Mark Wijnen
e-mailadres:	m.wijnen@bergendal.nl
Zaaknummer:	Z-21-095842
Documentnummer:	VB/Raad/21/01314

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

In reactie op de kaderbrief 2023 van de MGR de volgende zienswijze vast te stellen:

1. Met betrekking tot de inhoud:

- a. Wij herkennen en stemmen in met de beleidsmatige kaders voor de meerjarenbegroting van de MGR 2023-2026 maar hebben hierbij nog de volgende opmerkingen:
- b. In aanvulling op de evaluaties van het Werkbedrijf en IRvN vragen wij u om ook de platformfunctie te evalueren;
- c. Wij verzoeken u om aan te sluiten bij de beleidslijn van het landelijk project 'Simpel Switchen' in de Participatieketen en het simpel switchen uit te breiden binnen de hele loonvormende keten;
- d. Wij vragen om te bewerkstelligen dat het project 'Doe je mee?' niet in de weg zal staan aan de inzet door het Werkbedrijf van het volledige instrumentarium binnen de loonvormende keten ten behoeve van inwoners uit Berg en Dal.
- e. Wij verzoeken u voor informatieveiligheid te werken aan een structurele periodieke verantwoordingscyclus.
- f. Wij verzoeken u de in de module IRvN aangekondigde kostenverschuivingen concreet te maken.

2. Met betrekking tot de financiën:

- a. Wij herkennen en stemmen in met de financiële kaders voor de meerjarenbegroting van de MGR 2023-2026 maar hebben hierbij nog de volgende opmerking:
- b. Wij vragen aandacht voor de taakstellende bezuiniging van 1% bij het opstellen van de begroting 2023 – 2026 en wij verzoeken de MGR om hiervoor bezuinigingsmogelijkheden in beeld te brengen en op te nemen in de concept-begroting.

3. Met betrekking tot de te doorlopen (vervolg)procedure(s):
 - a. We worden als gemeente graag in een vroeg stadium betrokken bij het vervolg op de lopende evaluaties.

Inleiding

Het AB van de MGR stelt de deelnemende gemeenten zoals gebruikelijk in staat om een zienswijze in te dienen op de kadernota voor het jaar 2023 (**bijlage 1**). Gevraagd wordt om voor 1 februari een eventuele reactie kenbaar te maken. Vooraf is aan de MGR gemeld dat uw raad pas op 10 februari in de gelegenheid is om hierover een besluit te nemen.

Beoogd effect

Uw raad in de gelegenheid stellen om een zienswijze in te dienen, zodat hiermee bij het opstellen van de begroting 2023 – 2026 door het bestuur van de MGR rekening kan worden gehouden.

Argumenten

1a. We onderschrijven de inhoudelijke hoofdlijnen in de brief van de MGR, maar we hebben bij enkele onderdelen verzoeken en kanttekeningen.

Wij stellen u voor uw waardering uit te spreken voor de wijze waarop we in regionaal verband samenwerken bij de modules Werkbedrijf en IRvN. Wij ervaren dat beide organisaties professioneel werken, gericht zijn op de vraag vanuit de regio en deskundigheid hebben ontwikkeld én blijven ontwikkelen waar gemeenten behoefte aan hebben. Dit heeft erin geresulteerd dat de in de kaderbrief beschreven hoofdlijnen voor ons goed herkenbaar zijn.

Bij zowel het algemeen financieel kader, de platformfunctie, en de modules Werkbedrijf en IRvN vinden we echter een aantal toevoegingen / aanscherpingen op zijn plaats, omdat we daarmee voorbehouden maken dan wel kenbaar maken dat we een aanvulling wensen. Hieronder worden deze per onderdeel verder beargumenteerd.

1b. In aanvulling op de evaluaties van de modules Werkbedrijf en IRvN is het logisch om ook de platformfunctie te evalueren

De MGR vervult voor de regio, naast het runnen van de modules Werkbedrijf en IRvN, ook de platformfunctie voor samenwerking en afstemming in de regio. In aanvulling op de evaluaties WerkBedrijf en IRvN zou het logisch zijn om te bezien of deze platformfunctie, die de

samenwerking in de regio moet ondersteunen, voldoende uit de verf komt en nog passend is of aanpassing behoeft.

Het momentum is ook goed aangezien er in september 2021 in het kader van de regionale samenwerking een bijeenkomst plaats gevonden van alle colleges van B&W van het Rijk van Nijmegen. Deze bijeenkomst stond in het teken van ontmoeting en verbinding. Bij die gelegenheid is ook gesproken over kansen en verbetermogelijkheden op het gebied van de samenwerking in het Rijk van Nijmegen. Een evaluatie van de platformfunctie kan belangrijke input leveren voor het vervolg op deze collegeontmoeting.

1c. Het concept van Simpel Switchen zou breder moeten worden ingezet.

Wat de loonvormende keten betreft zouden deelnemers vanuit arbeidsmatige dagbesteding moeten kunnen opstromen naar beschut werken (betaald) en in uitzonderlijke gevallen regulier werken met loonkostensubsidie, of een combinatie. Het gaat om een (potentieel) kwetsbare groep die ook makkelijk moet kunnen afstromen als zij de arbeidsprestatie niet meer kunnen leveren. Werken naar vermogen betekent dat iedere kandidaat maximale kansen moet krijgen zich volwaardig te ontwikkelen en een stapje terug te doen als het niet meer gaat (bijvoorbeeld door depressie, angststoornis of ernstige aandoening). Landelijk is deze beweging bekend als 'Simpel Switchen in de participatieketen'.

De zienswijze op dit punt houdt daarom in dat wij het Werkbedrijf verzoeken om aan te sluiten bij de beleidslijn van het landelijk project 'Simpel Switchen in de participatieketen' en het simpel switchen uit te breiden naar de hele loonvormende keten.

1d. Het is van belang dat het project 'Doe je mee?' – waaraan wij niet meedoen – niet in de weg komt te staan aan de inzet van het volledige instrumentarium van het Werkbedrijf voor onze inwoners

Berg en Dal is geen deelnemer aan het project 'Doe je mee?', dit ook omdat wij zelf al jaren participatieconsulenten hebben die uitkeringsgerechtigden die nog niet werkfit zijn begeleiden naar optimale participatie. Als zij toe zijn aan begeleiding naar werk worden zij aangemeld bij het Werkbedrijf. De vraag is als het project succesvol blijkt te zijn of onze werkzoekende inwoners dan wel maximaal kunnen profiteren van de detachingsfaciliteit die het Werkbedrijf kan bieden. De bewuste keuze in het verleden om te investeren voor participatieconsulenten heeft als bewezen succesvolle aanpak navolging gekregen. Het zou dan jammer zijn dat dit uiteindelijk nadelig zou gaan werken.

De zienswijze op dit punt houdt daarom in dat wij het Werkbedrijf vragen om te bewerkstelligen dat het project niet in de weg zal staan aan de inzet door het Werkbedrijf van het volledige instrumentarium binnen de loonvormende keten ten behoeve van inwoners uit Berg en Dal.

1e. Omdat informatieveiligheid voor ons van zeer groot belang is, willen wij dat de staat hiervan regelmatig door een externe partij wordt gemonitord en getoetst

Informatieveiligheid (BIO, AVG, etc.) blijft uiteraard veel aandacht vragen. Wij blijven alle landelijke ontwikkelingen, wetgeving, aanbestedingen, etc. volgen en lopen waar mogelijk mee voorop bij implementatietrajecten. Wij vinden het van belang om duidelijke afspraken te maken dat iRvN werkt aan een structurele periodieke verantwoordingscyclus om door een Third Party Memorandum (TPM), een verklaring die wordt afgegeven door een onafhankelijke auditpartij, verantwoording af te leggen aan de deelnemende gemeenten. Met een TPM krijgen wij een onafhankelijke bevestiging dat de informatiebeveiliging van iRvN voldoet aan de wet- en regelgeving. Dit is belangrijk voor ons als opdrachtgever en eindverantwoordelijke, maar ook voor verantwoording naar externen zoals bijvoorbeeld de accountant en de ENSIA.

1f. We willen graag meer inzicht in de kostenverschuivingen welke ten gevolge van technologische innovaties (mogelijk) zullen gaan optreden.

De Informatietechnologie staat absoluut niet stil. Voor onze gemeenten zijn de ontwikkelingen en innovaties op het gebied van cloudcomputing (waaronder Software as a Service; SaaS), mobiele (samen)werkgeving, IoT, Datawarehouse en Business Intelligence (datagedreven werken) de komende jaren de belangrijkste. In nauwe samenwerking met de gemeenten wordt een Cloud-strategie opgesteld inclusief de financiële, personele en organisatorische randvoorwaarden voor alle partijen. Dit is noodzakelijk om de voorziene migratie van 'on-premis'-informatiesystemen naar SaaS-informatiesystemen (abonnementen) die elders (in de cloud) door leveranciers aangeboden worden, soepel te laten verlopen. Dit raakt investeringen, onderhoud- en beheerkosten. IRvN zal daar zoveel mogelijk op anticiperen om de innovatie binnen de (lokale) overheidsinformatievoorziening te stimuleren en te faciliteren.

Mogelijk dat technologische innovaties in de toekomst een kostenverschuiving kunnen laten zien in de verschillende vormen van beheer. Zelden is er sprake van verlaging van beheerkosten, integendeel. Daarnaast heeft het verleden aangetoond dat de technologische innovaties binnen de (lokale) overheid minder snel geadopteerd worden dan in de markt.

De gemeente Berg en Dal vindt het van belang de genoemde verschuiving van kosten concreet te maken. De beweging naar de Cloud zorgt ervoor dat er minder 'on-premis' (bij de gemeente of IRvN) beheert hoeft te worden. Dit zou betekenen dat de kosten voor beheer lager worden.

2a. We onderschrijven de financiële kaders in de brief van de MGR, maar we hebben hierover nog wel een opmerking.

Zie onderbouwing bij argument 1a.

2b. Wij vinden het belangrijk om vast te houden aan de eerder overeen gekomen taakstellende bezuiniging van 1% in 2023

Onlangs is in regionaal PFO Financiën ten gevolge de besluitvorming in diverse colleges over de BRN 2023 besloten om de taakstellende bezuiniging geen onderdeel meer te laten zijn van de BRN. Toch hechten wij er belang aan dat deze eerdere afspraak om ook in 2023 taakstellend 1% te bezuinigen gehandhaafd blijft. We hebben hiermee ook rekening gehouden in onze meerjarenbegroting 2022 – 2025. Zoals afgesproken zal de invulling van de derde 1%-korting vanaf 2023 betrokken worden bij de resultaten van het PWC-evaluatieonderzoek. Er heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden met betrekking tot de conclusies en aanbevelingen. Informatieveiligheid vraagt in toenemende mate aandacht en passende maatregelen en beveiligingsvoorzieningen. Naar verwachting zullen noodzakelijke investeringen en exploitatiekosten voor het borgen van de informatieveiligheid toenemen. Deze kostenontwikkeling is niet meegenomen in de begroting 2022 - 2023. Terwijl ook de opgelegde bezuinigingsopdracht vanaf 2023 nog niet is meegenomen.

Het een sluit het ander echter niet uit. Er zijn ideeën / beelden over de onderdelen waar mogelijk wel op bezuinigd zou kunnen worden. Bijvoorbeeld binnen de bezetting van de servicedesk / reactietermijn. Zienswijze op dit punt is dus dat wij verzoeken om mogelijke bezuinigingen in beeld te brengen en te verwerken in de begroting.

3a. Omdat het IRvN-evaluatierapport ongetwijfeld een flinke impact zal hebben op de manier waarop de IRvN is georganiseerd en de wijze waarop gemeenten met de IRvN samenwerken willen we graag in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de verwerking van de aanbevelingen.

De taken van IRvN gaan veranderen, ICT-beheer zal zich van uitvoering geleidelijk in de richting van regie gaan ontwikkelen. De focus zal, naast directe dienstverlening aan de (mobiele) eindgebruikers, steeds meer gericht zijn op data- en informatie(stromen)beheer en vooral op informatiebeveiliging en privacy.

I&A-denkkraft (1-beleid en -ontwikkeling) blijft nadrukkelijk de verantwoordelijkheid van gemeenten. Beheerkracht is regionaal belegd bij IRvN, primair ICT-infrastructuur en, daar waar gewenst, applicatiebeheer. Slagkracht (implementatie van nieuwe informatiesystemen) vraagt nadrukkelijk om steeds meer (projectmatige)inzet van IRvN.

Het is nog onduidelijk of de totale IRvN-formatieomvang voldoende zal zijn om alle geschetste ontwikkelingen te kunnen gaan ondersteunen. Het zal echter wel verandering van taak- en functie-inhoud tot gevolg hebben. Het strategisch IRvN personeels- en organisatieplan (2018) zal aangepast worden met de huidige (externe) ontwikkelingen en de besluitvorming naar

aanleiding van het PWC-evaluatieonderzoek zowel met betrekking tot opleiding en loopbaanontwikkeling als met betrekking tot mobiliteit en IRvN-organisatie.

De evaluatie uitgevoerd door PWC en het komende (regionale college) besluit zal een impact hebben op de manier waarop de IRvN georganiseerd is en op de samenwerking tussen IRvN en gemeenten. We vinden het van belang om als gemeente in een vroeg stadium te worden betrokken bij de gevolgen van het besluit. De arbeidsmarkt is schaars. Het binden en boeien van goed personeel is belangrijk om kwaliteit binnen de organisatie (of regio) te behouden. Naast opleiding en ontwikkeling i.r.t. de toekomstige ontwikkelingen is het ook van belang om het thema 'on-boarding' voldoende aandacht te schenken.

Kanttekening

1a. De resultaten van de evaluaties Werkbedrijf en IRvN zijn nog niet doorvertaald in de Kaderbrief 2023

Op het moment van schrijven van de Kaderbrief was het AB van de MGR nog in afwachting van de resultaten van evaluatie-onderzoeken bij zowel het Werkbedrijf als de IRvN (uitvoeringsmodules van de MGR). Dat betekent dat aanbevelingen en conclusies uit die onderzoeken niet zijn betrokken in de Kaderbrief. Voor onze zienswijze geldt hetzelfde. We komen in de zienswijzeprocedure bij de begroting MGR 2023-2026 en de jaarrekening 2021 in het voorjaar van 2022 in ieder geval terug op beide onderzoeken.

Financiële onderbouwing

De MGR benadrukt dat ze de BRN-normen (Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen, zoals opgesteld door de Regionale Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen) zal hanteren bij het opstellen van de begroting. Wij benadrukken in onze zienswijze dat dit inclusief taakstellende bezuiniging van 1% in 2023 is. Hier is door ons in onze meerjarenbegroting 2022 – 2025 ook rekening mee gehouden.

Dit betreft overigens voornamelijk de module IRvN, aangezien met het Werkbedrijf is afgesproken dat het Participatiebudget dat wij van de Rijksoverheid ontvangen 1-op-1 wordt doorgeschoven naar het Werkbedrijf.

Communicatie

Ons college brengt het AB van de MGR schriftelijk op de hoogte van uw besluit.

Aanpak/uitvoering

- Het bestuur van de MGR zal bij het opstellen van de begroting 2023 - 2026 rekening houden met de door de raden van de deelnemende gemeenten ingediende zienswijzen en deze verwerken (dan wel daar gemotiveerd van afwijken).
- De concept-begroting MGR 2023 – 2026 zal in juni 2022 aan uw raad worden voorgelegd met wederom de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze.
- Onder afweging van de ingediende zienswijzen zal het AB van de MGR begin juli een besluit nemen over de vaststelling van de begroting MGR 2023 – 2026. De effecten hiervan kunnen dan tijdig in de gemeentelijke begroting 2023 – 2026 worden verwerkt.

Bijlage

1. Kaderbrief MGR 2023 en bijbehorende uitnodiging om een zienswijze in te dienen

Burgemeester en wethouders

De secretaris,

E.W.J. van der Velde

De burgemeester,

mr. M. Slinkman

Bijlagen digitaal ter inzage

1. Kaderbrief MGR 2023 en bijbehorende uitnodiging om een zienswijze in te dienen

Bijlage ter inzage griffier

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Berg en Dal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 december 2021.

overwegende dat:

we de hoofdlijnen in de kaderbrief van de MGR onderschrijven, maar we nog wel opmerkingen hebben bij enkele onderdelen hiervan,

b e s l u i t :

In reactie op de kaderbrief 2023 van de MGR de volgende zienswijze vast te stellen:

1. Met betrekking tot de inhoud:
 - a. Wij herkennen en stemmen in met de beleidsmatige kaders voor de meerjarenbegroting van de MGR 2023-2026 maar hebben hierbij nog de volgende opmerkingen:
 - b. In aanvulling op de evaluaties van het Werkbedrijf en IRvN vragen wij u om ook de platformfunctie te evalueren;
 - c. Wij verzoeken u om aan te sluiten bij de beleidslijn van het landelijk project 'Simpel Switchen' in de Participatieketen en het simpel switchen uit te breiden binnen de hele loonvormende keten;
 - d. Wij vragen om te bewerkstelligen dat het project 'Doe je mee?' niet in de weg zal staan aan de inzet door het Werkbedrijf van het volledige instrumentarium binnen de loonvormende keten ten behoeve van inwoners uit Berg en Dal.
 - e. Wij verzoeken u voor informatieveiligheid te werken aan een structurele periodieke verantwoordingscyclus.
 - f. Wij verzoeken u de in de module IRvN aangekondigde kostenverschuivingen concreet te maken.
2. Met betrekking tot de financiën:
 - a. Wij herkennen en stemmen in met de financiële kaders voor de meerjarenbegroting van de MGR 2023-2026 maar hebben hierbij nog de volgende opmerkingen:
 - b. Wij vragen aandacht voor de taakstellende bezuiniging van 1% bij het opstellen van de begroting 2023 – 2026 en wij verzoeken de MGR om hiervoor bezuinigingsmogelijkheden in beeld te brengen en op te nemen in de concept-begroting.
3. Met betrekking tot de te doorlopen (vervolg)procedure(s):
 - a. We worden als gemeente graag in een vroeg stadium betrokken bij het vervolg op de lopende evaluaties.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Berg en Dal op 10 februari 2022.

De raadsgriffier,

De voorzitter,

mr. G.A.J. Winters

mr. M. Slinkman

