

Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp Toepassen coördinatie-regeling Windpark Caprice
Portefeuillehouder A. Slob
Zaaknummer collegevoorstel 83318

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de brief aan Gedeputeerde Staten van Gelderland waarin wordt gevraagd het bevoegd gezag over te dragen aan de gemeente Lingewaard.
2. Een coördinatiebesluit te nemen voor Windpark Caprice om alle benodigde besluiten/vergunningen gecoördineerd te kunnen voorbereiden en bekend te maken.

Samenvatting

De provincie is bevoegd gezag voor de vergunningverlening van twee windturbines die initiatiefnemers op het terrein van de steenfabriek Caprice willen plaatsen. Onder voorwaarden is de provincie bereid om deze bevoegdheid over te dragen aan de gemeente. Hiermee komt de gemeente in de positie om afspraken te maken met de initiatiefnemers over het verdere proces en de randvoorwaarden die wij stellen ten behoeven van een evenwichtige verdeling van lasten en lusten van de omwonenden. Een van de voorwaarden die de provincie stelt, is dat de gemeente een coördinatiebesluit neemt. Dit is een procesbesluit om alle benodigde besluiten/vergunningen gecoördineerd voor te bereiden en bekend te maken. Dit geeft omwonenden en belanghebbenden duidelijkheid: een helder proces met één procedure voor alle ontwerpbesluiten. Het besluit of de windturbines daadwerkelijk kunnen worden opgericht is nog niet genomen. Hiervoor dient eerst een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld. Een evenwichtige verdeling van lasten en lasten met compensatie en participatiemogelijkheden voor omwonenden van het mogelijke windpark is belangrijk.

Geadviseerd wordt de gemeenteraad voor te stellen een coördinatiebesluit te nemen.

Inleiding

De gemeente staat in beginsel positief ten aanzien van windenergie. Dit is ook door de raad uitgesproken. We moeten met z'n allen werken aan een duurzaam en mooi Lingewaard, ook voor toekomstige generaties. Windenergie levert een bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening. We hebben windenergie nodig om onze klimaatdoelstellingen te behalen en fossiele energiebronnen als kolen en aardgas te vervangen. De uitstoot van CO₂ zal hierdoor verlaagd worden. Initiatieven voor windenergie roepen echter ook veel vragen op. Onder meer over geluid en uitzicht.

Initiatiefnemers Caprice B.V. en Renewable Energy Factory (REF) zijn voornemens twee windturbines te realiseren op het terrein van de steenfabriek Caprice met een gezamenlijk vermogen van 7 tot 10 MW. In beginsel valt dit project onder het bevoegd gezag van de Provincie Gelderland (op grond van de Elektriciteitswet 1998). Gedeputeerde Staten (GS) is voornemens af te zien van het bevoegd gezag waarmee deze bij de gemeente Lingewaard komt te liggen. Eén van de randvoorwaarden die GS hierbij stelt is het toepassen van de coördinatie-regeling. De andere voorwaarde is dat de provincie vertegenwoordigd is in het projectteam rondom de vergunningen en besluiten.

Voor het plan voor twee windturbines moeten de initiatiefnemers verschillende vergunningen aanvragen. Het gaat hierbij om een:

- omgevingsvergunning bouwen/gebruik op basis van de Wabo (waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan)

- een watervergunning
- vergunning/ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming.

Voor de vergunning/ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming is het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland het bevoegd gezag. De intentie van gemeente en provincie is om ook deze vergunning/ontheffing te coördineren.

De Wro maakt het mogelijk om de verschillende besluiten die samenhangen met de realisatie van de twee windturbines te coördineren. De coördinatie-regeling biedt de mogelijkheid om een en ander te vereenvoudigen en procedures te combineren. Er wordt één procedure gevolgd en er is één rechtsgang (rechtstreeks beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 maanden). De initiatiefnemers wensen de verschillende vergunningen te coördineren. Hierdoor kunnen deze gelijktijdig worden voorbereid en bekendgemaakt. Dit maakt ook het proces voor inwoners en betrokkenen duidelijker en transparanter.

Wettelijk kader of beleidskader

Artikel 3.30.lid 1 Wro bepaalt dat de raad kan besluiten gevallen aan te wijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat:

- a. de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden, op aanvraag of ambtelijk te nemen besluiten worden gecoördineerd, of
- b. de voorbereiding en de bekendmaking van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a.

Het van toepassing verklaren van de coördinatie-regeling is een procedurele beslissing en staat los van de inhoudelijke beoordeling van het project. Deze vindt plaats in het kader van de vaststelling/verlening van de gecoördineerde besluiten. Uw raad zal hierover regelmatig worden geïnformeerd.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Door het verkrijgen van het bevoegd gezag kan de gemeente Lingewaard de belangen van de inwoners van Lingewaard beter behartigen.

Door het nemen van een coördinatiebesluit worden procedures en besluitvorming voor de benodigde vergunningen en besluiten gebundeld. Er ontstaat één procedure met zienswijzen tegen de ontwerpbesluiten en één keer beroep bij de Raad van State. Dit zorgt ervoor dat inwoners duidelijkheid hebben omtrent de procedure en er een efficiënte en zorgvuldige besluitvorming kan plaatsvinden.

Argumenten en alternatieven

1.1 Sturend binnen de eigen gemeentegrenzen

In beginsel is de provincie voor dit project bevoegd gezag. De provincie heeft vanuit de Energiewet de plicht om windenergie projecten in te passen, mits niet strijdig met een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast heeft de Provincie Gelderland een flinke doelstelling vanuit het Rijk met betrekking tot realisatie van windturbines binnen de provincie.

Het heeft de voorkeur om als gemeente zelf de afweging te kunnen maken of en binnen welke voorwaarden windenergie projecten inpasbaar zijn. Hierbij geldt echter wel de genoemde kanttekening dat de provincie bij projecten die niet strijdig worden geacht met een goede ruimtelijke ordening haar doorzettingsmacht zal gebruiken. De Provincie heeft aangegeven dat ze voorliggend initiatief toejuichen. Om de afweging zo veel mogelijk bij de gemeente te houden en om de belangen van de inwoners zo goed mogelijk te kunnen behartigen is het gewenst om de rol van bevoegd gezag te vervullen.

1.2 Behartigen belangen inwoners

Bij het verkregen bevoegd gezag kan de gemeente direct met de ontwikkelaar van het initiatief afspraken maken over de verdeling van lusten en lasten. Zo gaat Lingewaard sturen op intensieve en transparante

communicatie, mogelijkheden tot participatie (proces en financieel) en de oprichting van een omgevingsfonds. Vanuit het bevoegd gezag willen we ruimte creëren voor het bieden van randvoorwaarden die leiden tot bredere acceptatie van het initiatief.

1.3 Bevoegd gezag is ook verantwoordelijk voor handhaving

Na realisatie van het windpark is het bevoegd gezag ook verantwoordelijk voor de handhaving. Hiermee is de gemeente in staat de gemaakte afspraken te handhaven en te zorgen voor naleving. Dus ook na de realisatie van het initiatief behartigt de gemeente de belangen van haar inwoners.

2.1 Het is noodzakelijk voor het verkrijgen van bevoegd gezag

In beginsel valt dit project onder het bevoegd gezag van de Provincie Gelderland (op grond van de Elektriciteitswet 1998). Gedeputeerde Staten (GS) is voornemens af te zien van het bevoegd gezag waarmee deze bij de gemeente Lingewaard komt te liggen. Eén van de randvoorwaarden die GS hierbij stelt is het toepassen van de coördinatie regeling.

2.2. Voor de betrokken inwoners is er duidelijkheid omdat er maar één procedure is

Er is sprake van slechts één procedure in plaats van meerdere procedures naast elkaar. De verschillende stukken worden gezamenlijk voorbereid, gelijktijdig ter inzage gelegd en gelijktijdig bekend gemaakt. Dit zorgt voor een efficiënte en zorgvuldige besluitvorming.

Kanttekeningen

1.1 Het maatschappelijk draagvlak met betrekking tot het realiseren van windturbines is niet gegarandeerd

De raad heeft in een motie (december 2017) aangegeven vanuit een positieve grondhouding naar windenergie te kijken, mits het om haalbare en uitvoerbare plannen gaat (onder meer aan te tonen door een milieueffectrapportage) die getuigen van een goede ruimtelijke ordening en er voldoende draagvlak met een evenwichtige verdeling van lusten en lasten is. Onder de Energiewet kan een project alleen worden afgewogen op basis van een goede ruimtelijke ordening. Het ontbreken van draagvlak is geen (juridische) afwegingsgrond. Dat laat onverlet dat een evenwichtige verdeling van lusten en lasten voor ons een belangrijk aspect is, dat we in overleg met omwonenden, belanghebbenden en initiatiefnemers uit willen werken en vast willen leggen. Het is voorts belangrijk dat over windenergie duidelijk wordt gecommuniceerd naar inwoners en belanghebbenden, met inbegrip van bewustwording omtrent de wettelijke kaders. Het besluit of de windturbines daadwerkelijk kunnen worden opgericht wordt met voorliggend besluit over het toepassen van de coördinatie regeling nog niet genomen. Voor een dergelijke afweging dient eerst een milieueffectrapportage te worden opgesteld en het plan verder te worden uitgewerkt.

2.1 Dit vergt een nauwgezette aanlevering van stukken en afstemming tussen gemeente, provincie en initiatiefnemer

Alle benodigde stukken moeten door initiatiefnemer gelijktijdig worden aangeleverd. Dit vereist een goede afstemming omtrent indiening van benodigde stukken tussen gemeente en initiatiefnemer. Aan de originele aanvraag mogen gaandeweg de procedure geen wijzigingen meer worden aangebracht.

Wat mag het kosten? (budget)

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Communicatie en participatie (proces en financieel) zijn belangrijke randvoorwaarden voor het creëren van acceptatie voor windenergieprojecten. Deze randvoorwaarden worden niet geborgd door wet- en regelgeving. Het is daarom aan de gemeente om zorg te dragen dat communicatie en participatie een nadrukkelijke rol krijgen binnen de ontwikkeling van windenergieprojecten.

Het coördinatiebesluit wordt op grond van het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening in de gezamenlijke publicatie van alle vergunningen bekend gemaakt. Daarnaast nemen we dit in de verdere communicatie rondom het plan voor windturbines bij Caprice mee. Zodat voor omwonenden, inwoners en betrokkenen duidelijk is dat er één procedure is.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

In bijgaand stappenplan is globaal aangegeven hoe het gehele proces zal verlopen en waar dit coördinatiebesluit (dik gedrukt) in deze tijdslijn ligt.

Duurzaamheid

Windenergie is op dit moment de belangrijkste techniek voor de transitie naar duurzame energie. Een moderne windturbine op land kan in Nederland stroom voor tot wel 4.300 huishoudens produceren. Windenergie gaat daarom zeker onderdeel uit maken van de energiemix van morgen. Ook in Lingewaard gaan windturbines geplaatst worden. Dit willen wij echter op een verantwoorde manier doen, met oog voor ons landschap, leefbaarheid, en het eerlijk verdelen van lusten en lasten.

Bijlagen

1. Brief GS bevoegd gezag windpark Caprice
2. Verzoek van initiatiefnemer.
3. Stappenplan

Bemmel, 16 april 2019

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Wijnia

M.H.F. Schuurmans-Wijdeven